



学习贯彻党的二十届四中全会精神

锚定民生根基 践行共同富裕使命

■ 张 娟

党的二十届四中全会明确提出“推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐”的核心目标，为地方民生工作与共同富裕实践提供了根本遵循。漯河作为中原腹地的特色城市，立足食品产业优势与民生发展基础，深入学习贯彻全会精神，需要以就业增收为抓手、以公共服务提质为支撑、以惠民举措落地为保障，筑牢民生根基，践行共同富裕使命，奋力书写符合漯河实际、惠及全市群众的共富答卷。

要始终把就业增收作为共富之基，以“三业联动”激活民生发展动能。就业是最大的民生，全会突出就业优先战略，强调要健全就业促进机制，保障重点群体就业。漯河精准对照这一要求，创新构建“就业、创业、产业”联动发展模式，通过线上预约匹配、线下精准对接，2025年以来已提供岗位超2.3万个，帮助超1.3万人实现就业。针对地方特色产业，漯河深耕传统美食资源，推出“技能培训+劳务品牌”计划，围绕烧鸡、北舞渡胡辣汤等特色品类开展专项培训，累计孵化门店600余家，让老手艺成为群众增

收的“金钥匙”。贯彻落实全会精神，需要进一步深化产业赋能，壮大富民产业支撑。依托《漯河市乡村富民产业发展实施方案(2025—2027年)》，聚焦粮食、畜牧、特色产业向精深加工延伸；到2027年打造一批产值超10亿元的产业强镇，力争农村居民人均可支配收入达到2.7万元以上。同时，做强宠物经济、乡村农文旅等新业态，完善“企业+合作社+农户”利益联结机制，让群众深度共享产业增值收益，为共富实践夯实物质基础。

要聚焦公共服务均等化，以优质供给补齐民生短板。全会要求稳步推进基本公共服务均等化，这就需要在教育、医疗、养老等领域精准发力。漯河紧扣群众需求，持续加大民生投入，在教育领域加快推进教育现代化，扩大优质教育资源城乡共享覆盖面，推动“托幼一体化”公办园试点全覆盖，让优质教育资源惠及更多家庭。在医疗领域按照第五代医院标准规划建设高水平医院，通过硬件升级与精准服务，

提升群众健康保障水平。养老服务方面，进一步推进介护式养老公寓、康复医院建设，加强城乡低收入人口动态监测，分层分类落实社会救助，让困难群体与老年人共享发展成果。一系列务实举措，让公共服务更有温度，不断缩小发展差距，彰显共富底色。

要以惠民实事落地为抓手，让共富成果直达民心。习近平总书记强调，要加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。漯河将这一要求转化为具体行动，推出十大类重点民生实事，覆盖群众衣食住行各领域。在城市功能提升上，新打通10条以上“断头路”，新建800个新能源汽车公共充电桩，打造100个街头游园，让群众出行更便捷、生活更宜居；在便民服务上，为3400余名环卫工人与550名早班公交车司机免费提供早餐，开办50个职工子女暑期爱心托管班，用细微关怀传递民生温暖。文化民生方面，全年持续开展200场“舞台艺术送基层”演出，举办多项全民健身赛事，丰富群众精神文化生活。在食品安全领域，对重点场所开展食品抽检不少于4000批次，筑牢群众“舌尖上的安

全”防线，让共同富裕答卷更有质感、更暖人心。贯彻落实全会精神，要进一步强化兜底保障，筑牢防止返贫致贫防线。建立民政、医保、残联等部门数据共享机制，推行“政策找人”精准服务模式，确保困难群众应保尽保。创新金融帮扶模式，开发“产业链金融”定制化产品，结合消费帮扶“1+N”模式，激活脱贫群众内生动力，巩固拓展脱贫攻坚成果。完善城乡基建，提升宜居生活品质。持续推进城市更新，加密新能源充电设施布局，优化农村人居环境，让城乡发展更具活力、群众生活更加宜居。

深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，关键在于落实、成效看民生。漯河以就业创业增收动能、以公共服务补齐发展短板、以惠民实事凝聚民心力量，将全会精神转化为推动共富的生动实践。未来，漯河将持续锚定民生根基，紧扣群众需求优化政策、精准发力，让产业发展更有活力、公共服务更有品质、群众生活更加幸福，在推进共同富裕的道路上稳步前行，奋力开创中国式现代化建设漯河新局面。

作者单位：中共漯河市委党校

■ 吕为华

党的二十届四中全会立足“十五五”时期发展方位，将“坚持统筹发展和安全”明确为经济社会发展必须遵循的重要原则，把“国家安全屏障更加巩固”列为主要目标之一，为新时代更好统筹发展和安全两件大事提供了根本遵循。当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存的时期，唯有深刻把握发展与安全的辩证统一关系，在发展中固安全、在安全中谋发展，才能为中国式现代化筑牢坚实根基。

坚持统筹发展和安全，必须深刻把握发展与安全的辩证关系。发展与安全是辩证统一的有机整体，二者相辅相成、互为条件。发展是安全的基础和目的，没有高质量发展，安全就会失去坚实支撑。“十四五”时期，我国粮食年产量连续稳定在1.3万亿斤以上，建成全球规模最大的能源体系，产业链供应链韧性持续增强。这些发展成就为维护国家安全提供了坚实物质保障。安全是发展的前提和保障，没有高水平安全，发展就会失去稳定环境。从成功防范化解重点领域风险到成为世界上犯罪率最低、安全感最高的国家之一，实践充分证明，安全稳定的环境是经济社会持续健康发展的必要条件。习近平总书记明确提出“发展是硬道理、安全也是硬道理”，正是对这一辩证关系的深刻诠释，要求我们既要抓好发展这个“第一要务”，又要办好安全这个“头等大事”。

坚持统筹发展和安全，必须以高质量发展筑牢安全根基。发展是解决一切问题的关键，也是化解安全风险的根本途径。要以新发展理念引领高质量发展，将安全要素融入发展全过程。在科技创新领域，聚焦关键核心技术“卡脖子”问题，加快突破EDA软件、高端芯片等关键技术，以新质生产力增强产业链供应链自主可控能力，如我国企业自主研发的超高速实时示波器突破国际封锁，为科技安全筑牢屏障。在资源保障领域，严守耕地红线，提升能源自给能力。2024年我国能源自给率保持在80%以上，粮食产量突破7亿吨，牢牢守住了粮食和能源安全底线。在区域发展领域，通过区域协调发展、城乡融合发展优化生产力布局，增强经济社会韧性，贵州通过发展大数据产业和完善交通网络，实现了产业发展与安全保障的良性互动。

坚持统筹发展和安全，必须以高水平安全护航发展大局。要全面贯彻总体国家安全观，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。强化重点领域安全能力建设，聚焦粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施等关键领域，完善风险监测预警和应急管理体系，打好先手棋、打好主动仗。提升公共安全治理水平，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推广新时代“枫桥经验”，从源头上化解社会矛盾。统筹传统安全和非传统安全，面对网络攻击、数据泄露等新型安全风险，加快推进国家安全体系和能力现代化，如加强关键信息基础设施防护，防范化解复杂风险的专业能力。同时，稳步扩大制度型开放，织密筑牢开放安全网，在对外开放中动态维护国家安全。

坚持统筹发展和安全，必须强化系统思维和底线思维。要将统筹发展和安全贯穿经济社会发展各方面和全过程，做到同谋划、同部署、同落实。健全风险防控长效机制，把安全评估作为重大决策的重要前置程序，对可能出现的风险提前预判、有效应对，坚决守住不发生系统性风险底线。处理好改革、发展、稳定的关系，把握好改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度，防止片面追求发展而忽视安全，或过度强调安全而抑制发展。提升风险化解能力，既要有“时时放心不下”的责任感，又要具备“事事心中有底”的硬本领，通过系统化培训和实战实训，提高防范化解复杂风险的专业能力。党的二十届四中全会为统筹发展和安全作出了系统部署，开启了以新安全格局保障新发展格局的新征程。在新的历史起点上，我们要深刻领会全会精神，始终坚持以统筹发展和安全工作的全面领导，通过不断筑牢安全屏障、夯实发展根基，有效防范化解各类风险挑战，为全面推进中国式现代化提供坚实保障。

作者单位：中共漯河市委党校

坚持统筹发展和安全 以新安全格局保障新发展格局

筑牢实体经济根基 赋能食品产业高质量发展

■ 王晓丹

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，对“十五五”时期经济社会发展作出全面部署，其中“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”被摆在分论第一部分，深刻揭示了实体经济是国民经济的立身之本、现代化产业体系的核心支撑。全会立足实体经济本质属性，明确坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，这是顺应产业发展规律的科学部署。贯彻落实全会精神，漯河可从以下四个方面发力，建设现代化产业体系，进而巩固壮大实体经济：

以智能化改造为引擎，激活实体经济内生动力。全会明确提出“构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”，而智能化是传统产业提质增效的关键抓手。漯河市人民政府于2025年7月印发了《漯河市开展“数据要

素x”“人工智能+”行动实施方案》，助推人工智能广泛深入应用。贯彻落实全会精神，漯河需要进一步推广智能化改造经验，依托中原食品实验室的科研力量，搭建产业数字化平台，让智能化技术惠及更多经营主体，以“智造”提升食品产业生产效率与品质稳定性，夯实实体经济技术根基。

以绿色化转型为路径，拓宽实体经济发展空间。绿色化是现代化产业体系的鲜明底色，也是实体经济可持续发展的必由之路。漯河食品产业实现绿色发展的核心是把“绿色”写进每一道工序。在原料端，漯河企业要深化绿色种植养殖基地建设，严控农兽药使用，从源头保障食品安全、保护生态环境；在生产端，要降低加工过程中的能耗与污染物排放；在流通端，要优化冷链运输节能技术，减少食品损耗的同时降低碳足迹。通过全链条绿色化改造，实体经济在生态保

护与产业升级的平衡中实现高质量发展，彰显现代化产业体系的生态属性。

以融合化发展为纽带，构建实体经济产业集群。全会提出促进产业跨界融合、构建完整产业体系的要求，而融合化正是漯河食品产业壮大实体经济规模的有效路径。漯河坚持“三链同构 农食融合”的全产业链发展模式，是适配我市食品主导产业的核心发展模式。贯彻落实全会精神，要进一步推动食品产业与一二三产业深度联动，以农产品精深加工为核心，串联种植养殖、生产加工、物流销售等环节，提升产业附加值，同时促进产业跨界融合，推动食品产业与文旅产业融合发展，打造食品工业旅游精品线路。通过多维度融合，实体经济的韧性与活力显著增强。

以标准引领与龙头带动为支撑，强化实体经济竞争力。全会强调优化提升传统产业，为漯河做强食品产业提供了明确遵循。落实全会

精神，需要持续完善食品产业标准化体系，将“漯河标准”拓展至更多品类，以标准筑牢质量防线、提升品牌公信力。漯河坐拥双汇、卫龙等领军企业，已构建了多达423项企业标准，部分标准填补了行业空白。同时，要依托中原食品实验室的院士科研团队，推动技术创新与标准制定同步发展，让“漯河制造”成为高质量食品的代表名词。

党的二十届四中全会为现代化产业体系建设绘就了蓝图，而漯河食品产业的发展实践为巩固实体经济根基提供了鲜活样本。未来，漯河将持续锚定智能化、绿色化、融合化方向，以科技创新为引领、以产业融合为路径、以标准品牌为支撑，将党的二十届四中全会精神转化为产业升级的具体行动，让食品产业这一实体经济支柱不断发展壮大，为中国式现代化建设贡献漯河力量。

作者单位：中共漯河市委党校

加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力

■ 华 冰

党的二十届四中全会立足“十五五”发展关键时期，明确提出“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”的战略部署，为我国经济高质量发展指明了方向。新质生产力作为符合新发展理念的先进生产力质态，以高科技、高效能、高质量为鲜明特征，其核心驱动力源于科技创新，实践路径在于产业升级，本质是通过技术革命性突破、生产要素创新性配置与产业深度转型升级，实现全要素生产率的大幅跃升。在新一轮科技革命和产业变革深入演进、国际竞争日趋激烈的背景下，唯有牢牢掌握科技创新与产业创新的辩证统一关系，才能破解发展瓶颈，让新质生产力成为中国式现代化的强劲引擎。

科技创新是新质生产力的源头活水，筑牢科技自立自强根基是战略前提。习近平总书记指出，新质生产力特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。先进生产力的形

成始终以科技创新为核心支撑。当前，我国在追赶型创新领域成就斐然，但基础研究投入不足、高端技术供给短缺的“双短板”问题依然突出。2024年我国基础研究经费占全社会研发经费比重仅为6.91%，远低于主要发达国家12%~23%的水平，顶尖科技人才和颠覆性成果供给不足，高端芯片、工业母机等“卡脖子”技术仍然受制于人。破解这一困境，必须强化国家战略科技力量布局，健全基础研究支持体系，既要鼓励自由探索的原创性创新，也要推进有组织的战略性攻关。

产业创新是新质生产力的重要载体，推动深度融合是实践路径。科技创新的价值最终要通过产业落地实现，发展新质生产力绝非忽视和抛弃传统产业，通过智能化、数字化、绿色化改造，可以有效提升传统产业的生产效率、产品质量和竞争力，使传统产业焕发新生机、释放新动能，同时培育壮大新兴产业与未来产业。党的二十届四中全会明确提出“要优化提升传统产业，培育壮大新

兴产业和未来产业”，正是要构建“传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业布局”的三维产业体系，使科技创新与产业创新深度融合，打通科技成果转化“最后一公里”。

体制机制创新是新质生产力的制度保障，破解发展瓶颈是关键举措。当前，新质生产力发展仍面临认识模糊、市场分割、要素制约等深层次问题。部分地区将新质生产力标签化、窄化，出现“一哄而上”的重复建设；地方保护与“内卷式”竞争阻碍生产要素自由流动；科技金融支持体系不完善，创新项目融资难、融资贵等问题突出。破解这些堵点，需要顶层设计和基层实践协同发力。在政策层面，应构建财政、金融、人才等多领域政策协同机制，建立主要由市场评价技术创新成果的机制；在市场层面，要打破地方保护和市场分割，破除招投标中的隐性门槛，营造公平竞争的市场环境；在要素层面，要强化企业科技创新主体地位，完善“投早、投小、投硬科技”的融资体系，健全

人才培养、使用、激励机制，让技术、资金、人才等要素向新质生产力集聚。同时，面对逆全球化带来的外部冲击，既要坚定推进高水平对外开放，在更高层次开展国际科技合作，也要以外部压力为动力，加快自主创新步伐，将“卡脖子”清单转化为“攻关清单”。

科技兴则民族兴，科技强则国家强。中国式现代化要靠科技现代化作支撑，实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。党的二十届四中全会提出的“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”是应对全球竞争、推动高质量发展的战略抉择。面向未来，只要我们牢牢掌握科技创新的核心地位，坚持因地制宜、分类施策，以体制机制改革破除发展障碍，就一定能推动新质生产力持续壮大，让科技自立自强的底气更足，让高质量发展的动能更强，为全面建设社会主义现代化国家注入不竭动力。

作者单位：中共漯河市委党校

加快农业农村现代化 奋力谱写乡村振兴新篇章

■ 李 丹

党的二十届四中全会再次聚焦“三农”问题，强调农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色，明确作出“加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴”的系统部署；坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国，为“十五五”农业农村工作提供了根本遵循。

农业农村现代化是新时代“三农”工作的总目标，是一项重大而紧迫的战略任务。经过“十四五”时期的努力奋斗，农业农村的发展取得了历史性的成就，但在基础设施、公共服务、人居环境等方面与城市还有较大差距。这些差距构成了农业农村现代化发展的短板，影响着中国式现代化的进程。因此，推进农业农村现代化要深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，加快实现高水平

农业科技自立自强，强化耕地保护和质量提升，加快构建多元化食物供给体系，把农业建设成现代化大产业，加快补齐农村现代化生活条件短板，让广大人民群众更多更公平地分享现代化成果。

提升农业综合生产能力和质量效益是加快农业农村现代化的重要载体。农业综合生产能力和质量效益共同构成了衡量农业农村现代化水平的“一体两翼”，农业的综合生产能力和质量直接关系到国家的粮食安全和经济发展。在农业农村现代化进程中通过加快农业科技自立自强，推广先进的农业技术和装备，从而提高农业生产效率和质量；通过优化农业结构，发展特色优势产业，推动农业向绿色、有机、高效和质量的方向转变；同时，加强农产品品牌建设，提升农产品的附加值和竞争力，从而让农民在农业生产中获得更多的收益。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果是推进农业

农村现代化进程必须守住的底线。经过多年的努力，我国脱贫攻坚已经取得全面胜利，但在全面建成社会主义现代化强国、加快推进农业农村现代化的进程中还要防止返贫现象发生。这是农业农村现代化进程必须守住的底线，需要通过统筹建立健全常态化防止返贫长效机制，强化脱贫人口分层分类监测和精准帮扶，确保他们能够稳定脱贫、逐步致富。同时，推动脱贫地区产业升级，增强发展内生动力，让脱贫攻坚成果更加稳固、更可持续，为农业农村现代化夯实根基。

建设宜居宜业和美乡村是乡村振兴的重要目标，也是农业农村现代化的直观体现。宜居宜业和美乡村主要体现在完善的基础设施、优质的公共服务、稳定的乡村社会和富足的精神生活。瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标，加快养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设，提高乡村基础设

施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推动治理和服务重心下移、资源下沉，提升乡镇和村庄的治理能力，让农村既充满活力又稳定有序。宜居宜业和美乡村建设不仅要关注物质生活的富裕，还要注重精神生活的富足。近年来，中央文件多次就农村精神文明建设和农耕文明的传承与保护作出具体部署，要将农村精神文明建设同传承优秀传统文化结合起来，弘扬农耕文明，守望相助、诚信重礼的乡风民风。同时，要加强法治教育，推动农村移风易俗，营造文明和谐的乡村社会氛围。

推进农业农村现代化关系着实现中国式现代化的全局，让我们在伟大思想理论的指引下迈出坚定的步伐，行稳致远，谱写出宜居美好乡村建设的新篇章。

作者单位：中共漯河市委党校

本版组稿：金星