



学习贯彻党的二十大精神

筑牢新质生产力发展的基础性战略性支撑

■刘宏达

党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议，围绕“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”作出专章部署，对“一体推进教育科技人才发展”提出一系列明确要求。2025年中央经济工作会议强调，“因地制宜发展新质生产力”“制定一体推进教育科技人才发展方案”。当前和今后一个时期，如何统筹推进教育科技人才一体发展，筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑，是亟待回答好的理论和实践课题。

生产力是人类社会发展的根本动力。当前，我国正处于新旧动能转换加快的重要时期，新一轮科技革命和产业变革纵深推进，全球产业体系和产业链供应链体系加速重构，蕴含着巨大的发展机遇。在此背景下，习近平总书记创造性地提出“新质生产力”这个重要概念和“发展新质生产力”这项重大任务，围绕“什么是新质生产力”“如何发展新质生产力”作出一系列重要论述，具有重大指导意义，为推动高质量发展提供了科学指引。

高质量发展需要新的生产力理论来指导。新质生产力是符合新发展理念的先进行生产力质态。培育新质生产力的过程，是劳动者、劳动资料、劳动对象及其组合方式跃升的过程，即劳动者从“体力型”向“智能型”过渡，劳动资料从“机械工具”向“数智平台”转型，劳动对象从“物质资源”向“数据要素”扩展。新质生产力

主要由技术革命性突破催生而成，科技创新是发展新质生产力的核心要素。这意味着培育新质生产力必须加快推动原创性、颠覆性科技创新，实现高水平科技自立自强。历史经验表明，那些抓住科技革命机遇走向现代化的国家，都是科学基础雄厚的国家；那些抓住科技革命机遇成为世界强国的国家，都是在重要科技领域处于领先行列的国家。目前，新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，带动了一批新兴产业和未来产业的发展与孕育。

习近平总书记指出，“要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环”。教育是发展新质生产力的重要基础，通过培养创新型人才为科技自立自强提供智力支持；科技创新是发展新质生产力的核心要素，通过原始创新和关键核心技术突破驱动生产力跃升；人才是发展新质生产力的第一资源，其创造力直接决定科技创新的深度与广度。需要看到的是，当前创新链、产业链和人才链之间尚存在系统性割裂，教育、科技、人才在深度融合方面仍有一些痛点难点，难以形成高效闭环的创新生态，具体表现为：创新要素流动存在壁垒，人才、知识、技术、数据等关键资源要素流动受阻和跨境协同不足，资源聚合与共享机制不健全；产教融合深度不足，学科专业设置与产业发展需求脱节，人才链建设还难以满足产业创新需求；企业创新引领作用尚未充分发挥，

校企合作大多停留在项目层面，未能形成长效协同育人机制；科技成果与产业需求存在脱节，成果转化通道不畅，从基础研究到技术开发再到产业应用存在堵点卡点，大量科研成果因缺乏中试平台、市场衔接和资本支持而难以实现产业化。

在实践中，必须充分认识和紧密结合新质生产力的内涵特征，持续增强教育、科技、人才发展的目标一致性和要素耦合性，转变教育、科技、人才三者条块化、分散化、单一化的发展模式，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，坚持教育、科技、人才一体化推进，推动形成“教育培养人才—人才推动创新—创新驱动发展”的良性循环，共同支撑新质生产力发展壮大。

做好顶层设计。加强对教育科技人才一体化发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，建立健全一体推进教育科技人才发展的协调机制，推动设立相关工作的议事协调机构。加强政策支持与项目资助，构建资金、人才、项目、平台等要素一体化配置的创新服务体系，吸引更多社会资本投入教育、科技、人才领域，助力形成三者相互促进的发展格局。加快推进重点领域立法进程，明确创新平台建设、创新主体培育、创新成果转化等方面的责任义务。

强化协同融合。支持鼓励高等院校、科研机构与龙头企业组成创新联合体，以

开展合作办学、共建联合实验室以及研发中心等方式，打造教育、科技、人才一体化发展的协同创新生态系统。充分利用“揭榜挂帅”“赛马制”等机制，通过跨部门、跨系统、跨层级的组织协调方式，将技术路线决定权、科研经费支配权、资源调度权合理有序下放，充分激发创新主体的积极性和创造力。建立动态的学科调整机制，强化基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养，深化新工科、新医科、新农科、新文科建设，强化科技教育和人文教育协同。拓宽教育、科技等领域的人才流通渠道，建设“青年科技人才—科技领军人才—战略科学家”的“金字塔型”人才梯队，完善协同育人机制。

优化评价模式。推动建立政府评估、同行评议、企业评价、社会监督相结合的多元主体评价机制，细化研究型、应用型、技能型、特色型等分类标准，聚焦人才培养、科学研究、社会服务、文化传承与创新等功能，分别明确评价指标，生成综合评价、效益评价、增值评价等多种结果。坚决克服唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子等现象，突出以能力、质量、贡献、绩效为核心的评价导向，重点评价重大成果、研究质量、原创突破和实际贡献，把过程评价和结果评价统一起来，把短期评价和长期评价、定性评价和定量评价结合起来，最大程度实现人尽其才、才尽其用、用有所成。据《经济日报》

法治是治国理政的基本方式，也是推动区域治理能力现代化的重要保障。近年来，郾城区坚持以习近平法治思想为指导，将法治建设贯穿经济社会发展全过程、各方面，统筹推进法治郾城、法治政府、法治社会一体建设，推动全面依法治国不断迈上新台阶，先后获得“全国法治创建先进区”“全省法治创建先进区”“全省社会主义法治文化建设的示范区”等省级以上荣誉。

聚焦依法行政
推动争议源头化解

加强源头预防、关口把控、前端处置，不断推动行政治理效能系统性提升、行政争议源头性化解取得明显成效。一是坚持重大科学民主依法决策。认真落实重大事项公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等制度。坚持法律顾问列席政府常务会议制度，实现区直执法部门和各镇（街道）法律顾问全覆盖、涉法事务审核全覆盖，审查规范性文件106份。二是依法规范行政行为。坚持问题导向，紧盯薄弱环节，在征地拆迁、城市管理、涉企行政执法等重点工作中，提前组织法律专业团队在完善程序、依法送达、保障权益等方面加强论证，确保各项程序合法、操作合规。三是加强行政执法全过程监督。对全区36家行政执法单位执法公示、全过程记录、重大行政执法决定法制审核制度落实情况开展常态化检查，确保权力在阳光下运行。建立推行包容审慎监管执法“四张清单”，覆盖市场监管、交通运输等十余个领域百余个项目，累计办理首违免罚、从轻处罚、不予处罚事项125个，惠及87家经营主体，累计减免金额300余万元。四是联动化解行政争议。加强府院联动、府检联动，建立行政争议化解工作联席会议机制。区人民法院、区人民检察院与区司法局定期召开会议，通报全区行政案件受理和审判情况，研究疑难、复杂行政案件化解方案。2021年以来，审结行政复议案件465件，案结事了率达94%，行政诉讼败诉率连续多年下降，2025年实现行政机关零败诉。

深化执法改革
打造基层治理“郾城经验”

坚持以“一支队伍管执法”为核心，构建权责明晰、简约高效、运转协调、执法有力的基层综合执法体系，“郾城经验”被《法治日报》《民主与法制时报》等多次报道。一是厘清“一张清单”明权责。聚焦社会关注、群众关切、基层关心高频事项，建立健全法定执法和赋权执法事项清单，为6个镇赋权58项、3个街道赋权56项，实现“基层权力给基层、基层事情基层办”。二是建强“一支队伍”管执法。通过“统筹编制下沉一线、公考选人充实一线、严格考学赋能一线”，建设高素质执法工作队伍，将专业执法人员由原来的不足30人增加到132人；通过专题培训、外地考察等方式组织轮训20期，累计培训1100余人次。三是坚持“一个标准”强阵地。聚焦规范化、专业化、制度化要求，强化经费、装备保障，实现统一集中场所、统一执法装备、统一制式标识、统一中队设置、统一开设账户“五个统一”。四是完善“一套机制”保运行。成立全区综合行政执法工作领导小组，整合各镇（街道）综合行政执法大队与基层网格资源，构建区、镇、村三级联动的一体化执法工作格局。构建“镇办主审+部门协审+区级会审”三级联动审查体系，完善信息共享、分级分类处置、案源线索移送、社会公众参与等机制，确保每起案件处置都经得起法律和历史的检验。

坚持法治思维
构建矛盾纠纷多元化解体系

坚持把信访工作纳入法治化轨道，创新探索矛盾纠纷化解“五个三”工作法，打造“郾必有果”矛盾纠纷调处品牌。2025年，全区信访事项一次性化解率达92%。一是以“三有理念”从源头化解矛盾。坚持“有理推断、有解思维、有法必依”原则，针对各类矛盾纠纷指派专业力量及时介入、释理说法、明晰责任、梳理路径，让群众在懂法明理中实现“事心双解”。二是以“三访举措”回应群众诉求。严格落实“四定四包”责任，推动常委班子定期接访、县级干部带案下访、各级干部主动约访，解决群众反映集中的供暖、物业等领域十余类急难愁盼问题265个，中央巡视组移交的314件重点事项办结率达100%。三是以“三级调处”实现就地化解。村（社区）依托网格常态化开展矛盾纠纷排查化解，及时掌握基层矛盾动态；镇（街道）第一时间对村级上报矛盾纠纷进行研判会商；区综治中心对镇、村两级未化解的复杂疑难问题依法导入仲裁、行政复议、行政诉讼、法律监督等程序，进行兜底化解，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。四是以“三调联动”凝聚调处合力。深化“四议两公开”工作法，建立“民言众议”基层协商议事机制，累计化解基层矛盾纠纷7300余起，调解成功率达95%以上。配备150余名兼职行政调解人员进行“说理式执法”，推动民事纠纷、行政争议快速化解。在立案、送达、开庭、调解、执行各环节向群众面对面普法，推动1985起民事纠纷在诉前得到实质性化解，诉前分流率超过60%。五是以“三项机制”保障调处质效。严格落实会商研判、督导提醒、双向追责三项机制，对复杂问题提级调处，“一案一议”研究可行的化解路径；对缓复事项发函提醒，限期整改；对工作不力者严肃追责，将化解责任压实到各级领导、各个环节，树立“有权必有责、失责必追究”的鲜明导向。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。站在新的起点，郾城区将紧紧围绕经济社会发展大局，聚焦人民群众法治需求，不断推动依法行政工作迈向更高水平、执法效能实现更大提升、社会治理取得更优成效，努力建设更高水平的法治郾城，以法治软实力提升区域竞争力，以良法善治谱写高质量发展新篇章。

作者单位：中共漯河市委党校

法治筑基
善治谱新篇郾城区以法治建设推动区域治理现代化实践
郾城区委书记 李占宾

进一步做好新就业群体思想引导和凝聚服务工作

■全国党建研究会

习近平总书记指出：“要高度关注新业态发展，坚持网上网下结合，做好新就业群体的思想引导和凝聚服务工作，不断巩固党执政的阶级基础、群众基础、社会基础。”党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设”“推动灵活就业、新就业形态健康发展”。进一步做好新就业群体思想引导和凝聚服务工作，把这一群体紧密团结凝聚在党的周围，为实现“十五五”时期经济社会发展目标共同奋斗，是推进新时代党的建设新的伟大工程必须回答好的重大理论和实践问题。

贯彻落实习近平总书记的重要要求和党的二十届四中全会精神，必须洞察规律性、掌握方法论，把进一步做好新就业群体思想引导和凝聚服务工作作为一项系统工程。以系统思维协同发力、整体推动，关键是把握好“四对关系”：把握好“党建引领”和“齐抓共管”的关系，既充分发挥党建工作部门牵头抓总作用，也着力激发行业部门、群团组织、基层组织等各方工作动力，有效促进抓党建与抓业务有机结合，形成多方联动、同向发力的工作格局；把握好“思想引导”和“关爱服务”的关系，既注重通过润物无声的关爱服务凝聚人心，寓引领于服务之中，也善于通过入脑入心的思想教育，引导新就业群体自觉感恩党、听党话、跟党走；把握好“无形之手”与“有形之手”的关系，既通过市场“无形之手”调节利益关系，也通过政府“有形之手”加强服务管理；把握好“推动发展”和“防范风险”的关系，在促进平台企业与新就业群体良性互动、健康发展的同时，前瞻研判、防范化解新兴领域各类风险隐患。具体来说，进一步

做好新就业群体思想引导和凝聚服务工作，需要在以下几个方面着力：

系统分析，准确“画像”。准确把握新就业群体的数量规模、分布结构，科学概括其定义内涵、群体特征，是做好新就业群体思想引导和凝聚服务工作的重要基础。新就业群体涉及领域众多，应从多角度加强综合对比研究，全面分析其形成的经济、社会基础，分析培育发展新质生产力的新业态、新就业群体之间的关系，分析影响做好新就业群体思想引导和凝聚服务工作的因素，从平台载体、用工关系、就业方式等方面，对新就业群体进行精准“画像”，系统总结做好新就业群体思想引导和凝聚服务工作的经验和规律。需要注意的是，新就业群体是处在动态发展变化中的，因此，既要分析现状，又要分析趋势，特别是注重人工智能应用带来的新变化，加强新就业群体业态形式、工作模式、就业方式等变化趋势研判，确保服务管理工作更具针对性、时代性、实效性。

优化制度，保障权益。新就业群体对劳动权益、社会保障等方面有着新的诉求，需要从法律法规、体制机制、监管规范等方面入手，推动建立适应新就业群体特点、紧贴新就业群体需求的权益保障体系。比如，在劳动关系方面，探索在现行劳动法律体系下，推动将不完全符合现有确立劳动关系情形的新业态形态劳动者纳入制度保障范围；在社会保险方面，鼓励支持灵活就业人员、新业态形态人员参加职工保险；在平台算法方面，进一步推动优化平台算法规则，提高算法透明度和公平性，维护从业者知情权、参与权、选择权，切实保障劳动者薪酬、健康、教育、安全等合法权益，推动平台企业和平台经营者、劳动者共赢发展等。

排忧解难，关爱服务。新就业群体是美好生活的创造者，也是共享者。要寓引领凝聚于关心服务之中，在润物无声、潜移默化中暖人心、聚人心。近年来，新就业群体的工作环境和服务管理不断改善，但与他们的需求相比仍有一定差距。需要进一步推动政府、社会、行业、企业等多方综合发力，回应诉求关切，解决实际困难，进一步营造尊理解、接纳认同、包容关爱新就业群体的友好氛围，打造商圈、社区、楼宇等友好场景，构建全域友好、良性互动的发展生态。新就业群体的工作具有一定的临时性、过渡性等特点，要在平台企业培训、公共就业服务等多方面发力，健全职业规划、技能提升等工作机制，帮助新就业群体拓展发展空间。

融入社会治理，发挥重要作用。新就业群体作为城市运转的重要组成部分，深度嵌入城市运行、社会发展的各个方面，具有活动范围广、机动性强、信息触达快等优势，是社会治理可以依靠的重要力量。当前，各地根据新就业群体的行业特点和职业优势，有针对性地搭建平台载体、营造丰富场景、健全长效机制，推动新就业群体更加广泛地在基层治理、行业治理、网络治理中发挥重要作用。实践证明，通过培育选树先进典型、社会文明宣传教育和、打造社会治理品牌等方式，能够进一步激发新就业群体的主人翁意识，充分调动他们参与社会治理的积极性、主动性、创造性。

组织覆盖，强化引领。做好新就业群体思想引导和凝聚服务工作的关键是政治引领和政治认同，重要前提是实现党的组织和党的工作有形有效覆盖。新兴领域党建工作基础相对薄弱，新就业群体所处行业的复杂性、就业形态的多样性对传统的组织覆盖方式提出一定挑战。要紧盯新就业群体党员分布和流动特点，创新灵活高

效的组织覆盖方式，实现有形覆盖和有效覆盖；运用信息化手段探索新就业群体党员教育培训、组织生活、管理服务等新路径，采取组织引导、激励关爱等方式激发党员内生动力，增强党员身份意识，推动新就业群体中流动党员把身份主动亮出来、作用充分发挥出来。

健全机制，汇聚合力。新就业群体思想引导和凝聚服务工作涉及的职能主体多、地域范围广、环节链条长，需要进一步加强跨部门、跨区域联动，汇聚做好工作的整体合力。各地和有关部门要主动作为、协同联动，坚持行业也要管党建，在明确责任分工的基础上，做到各负其责、齐抓共管。健全部门、地方、行业和企业之间的沟通协作机制，破解“条”上各管一段、“块”上各管一片的问题，切实增强管理服务的全面性、系统性、穿透性。

着眼未来，促进发展。新就业群体伴随信息技术的创新运用而产生，也必将随着信息技术的持续发展而发展，特别是人工智能赋能千行百业，不断催生新产业、新业态、新模式，新就业群体的服务内容将进一步深度嵌入民生需求、城市治理等更加丰富的场景，角色定位由单一向多元转变，由“服务员”向“安全员”“信息员”“宣传员”等多重角色转变，成为城市形象的名片、社会文明的标识、社会治理的力量、美好生活的创造者。随着新就业群体规模数量持续增长、职业体系渐趋成熟，他们对从业环境的要求将从劳动报酬、社会保险等基本诉求向法治保障、友好就业生态等更高层次的需求跃升。要顺应新就业群体发展需求变化，健全符合其群体特点的社会保障制度体系，推动其健康有序发展，增强其获得感、幸福感、安全感。

据《人民日报》

乘势而上启新程 接续奋斗再出发

■孙玉洁

宏伟蓝图鼓舞人心，伟大征程砥砺前行。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，对乘势而上、接续推进中国式现代化建设作出顶层设计和战略部署，为全党全国各族人民把中国式现代化宏伟事业不断推向前进明确了方向和路径。

学习贯彻党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。按照党中央统一部署，我们应当以高度的政治自觉和行动自觉，把全会精神转化为推动漯河高质量发展的强大动力，锚定发展目标，勠力同心、真抓实干，加快推动全会精神在沙澧大地落地生根、开花结果，奋力谱写中国式现代化漯河篇章。

坚定方向，稳步前进。党的二十届四中全会明确了“十五五”时期经济社会

发展的指导思想、基本原则和战略导向，为我们指明了前进方向。坚持党的全面领导，是推进中国式现代化的根本保证，也是漯河发展始终沿着正确方向前进的关键所在。当前，漯河“十四五”主要目标任务圆满收官，中国式现代化漯河实践的步伐坚实有力。成就的取得在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵。要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握高质量发展这个首要任务，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，既保持战略定力、坚守发展底线，又勇于改革创新、积极开拓进取，确保漯河的发展始终与国家大局同频共振、同向而行。

锚定目标，凝聚共识。“十五五”时期经济社会发展的目标体系，是党中央对中国式现代化建设作出的分阶段部署，有全局性、战略性的宏观考量，也有针对

性、操作性的具体要求，为漯河的发展提供了清晰的路线图和任务书。要立足自身资源禀赋和发展实际，把全会提出的目标任务与漯河的发展定位、产业基础、民生需求紧密结合起来，聚焦现代化产业体系建设，做强做优食品加工、装备制造等优势产业；聚焦城乡融合发展，统筹推进城市更新和乡村全面振兴；聚焦增进民生福祉，始终坚持以人民为中心的发展思想，着力解决群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，提高教育、医疗、养老等公共服务水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让全市上下凝聚起强大共识，形成推动发展的强大合力。

凝心聚力，接续奋斗。“十五五”时期是夯实基础、全面发展的关键时期。制定“十五五”规划建议、系统谋划“十五五”时期经济社会发展，是实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进中国

现代化的需要，是有效应对复杂严峻的外部环境新变化、在激烈国际竞争中赢得战略主动的需要，是适应我国发展阶段性要求、深入推动高质量发展的需要。面对机遇与挑战并存的发展形势，漯河要实现既定目标，就要以新发展理念为引领，以新质生产力为支撑，以高质量发展确定性应对各种不确定性，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，接续奋斗、久久为功，将宏伟蓝图变为美好现实。

党的二十届四中全会为我们吹响了乘势而上、接续奋斗的前进号角。全市上下要以学习贯彻全会精神为强大动力，坚定信心、锐意进取，攻坚克难、团结奋斗，切实把全会精神转化为推动漯河高质量发展的生动实践，在推进中国式现代化的伟大征程中展现漯河担当、贡献漯河力量，奋力书写更加灿烂辉煌的新篇章。

本版编辑：金星