

# 总书记强调的“一步一步” 既是方法论也关乎政绩观

## 再延长30年! 我国全面开展农村承包地二轮到期延包 整省试点

■新华社记者 胡浩

刚刚结束的全国两会上，习近平总书记在同代表委员们共商国是时，两次谈到“一步一步”——

面对“十五五”经济社会发展目标任务，习近平总书记深刻指出：“不能光看国内生产总值增长，现在增长的是硬实力，追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质增效，一步一步往上走。”

对于人工智能赋能新型基层诊疗体系的探索，习近平总书记辩证分析：“有条件的地方可以探索人工智能，但还是要一步一步来，一步一步筑起大众医疗的基础。”

“一步一步”，其中蕴含着实事求是、“自觉按规律办事”的原则和道理。这是

干事创业的科学方法，是树立和践行正确政绩观的必然要求。

事必有法，然后可成。我们作决策、抓工作、办事情、谋发展，都要认识规律、遵循规律。能否坚持实事求是，能否按规律办事，是决定我们的工作有无主动权乃至得失成败的关键所在。

自觉按规律办事，基础在于“做到对实情心中有数”。领导要有水平，水平从哪里来？“水平来自对客观规律的认识和掌握，而规律性的东西，正是蕴藏在广大群众的实践中”。面对纷繁复杂的世情国情党情社情，要深入基层一线，入山问樵、入水问渔，既看“高楼大厦”，又看“背阴胡同”，从而发现规律、认识规律。“调查研究就像‘十月怀胎’，决策就像

‘一朝分娩’。调查研究的过程就是科学决策的过程，千万省略不得、马虎不得。”

自觉按规律办事，关键在于“透过现象看本质、把握规律”。规律不以人的意志为转移，却可以被人所认识和运用。对于马克思主义者而言，按规律办事既是一种世界观，也是一种方法论。上世纪80年代，河北正定面临“高产穷县”困局，时任正定县委书记的习近平同志把握经济规律，针对正定紧邻河北省会的区位优势确立了走“半城郊型”经济发展的路子，全县经济由此实现起飞。在浙江工作期间，面对快速发展的义乌与滞后的体制机制之间的矛盾，习近平同志用“给成长快的孩子换上一件大衣”的生动比喻，道出因时而进、因势而新的发展规律。

自觉按规律办事，重点在于“把需要和可能统一起来”。在尊重客观规律和现实条件的前提下，要开动脑筋创新思路，寻求二者的最佳结合点，真正做到“既尽

力而为又量力而行”。比如，区域发展要“因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路”，能源变革要“先吃饱肚子再吃好”，发展新质生产力要“从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导”。

我们的发展，“必须是遵循经济规律的科学发展，必须是遵循自然规律的可持续发展，必须是遵循社会规律的包容性发展”。

真正“含金量高”“时效性长”的政绩，从来不是违背规律的盲目蛮干，而是遵循规律的顺势而为、乘势而上；不是急功近利的表面光鲜，而是泽被后世的脚踏实地、务实笃行。自觉按规律办事，“使提出的点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神”，才能创造出无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的实绩。

新华社北京3月18日电

### 树立和践行正确政绩观



3月18日，北京园博园桃花谷山桃花次第绽放。  
新华社记者 张 铨 摄

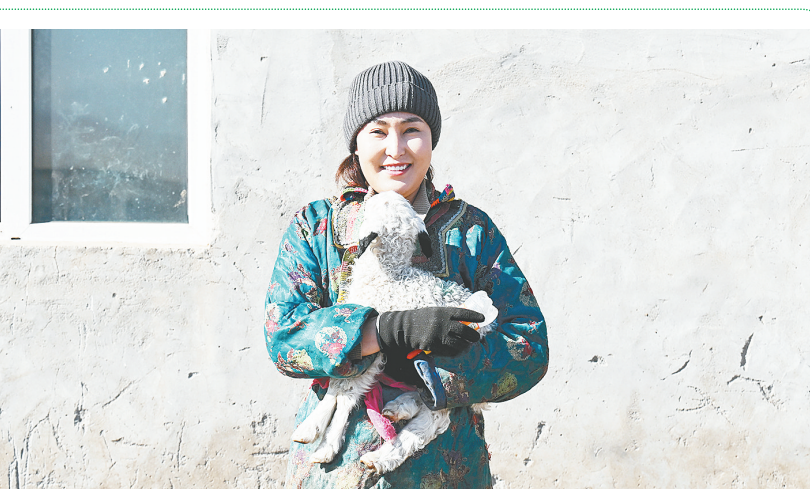


3月18日，在武汉的双柳长江大桥建设工地，新人在集体婚礼现场合影。  
新华社记者 肖艺九 摄

## 春到神州 生机盎然



3月18日，山西省运城夏县夏乐精品瓜业合作社的工作人员在嫁接西瓜苗。近日，夏县迎来西瓜育苗生产季，田间地头一片忙碌景象。  
新华社记者 曹 阳 摄



内蒙古锡林郭勒草原上的牧民迎来接羔季。图为3月17日，牧民哈斯其木格抱着小羊羔合影。  
新华社记者 李志鹏 摄

▲3月18日，渝昆高铁云南段开始铺轨。渝昆高铁是我国“八纵八横”高铁网京昆通道的重要组成部分。  
新华社记者 胡超 摄

新华社北京3月18日电（记者 胡璐 赵怡宁）3月18日，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见》对外发布，对第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作（以下简称延包试点）作出具体部署。

为积极稳妥做好延包试点工作，2020年以来，农业农村部、中央农办会同相关部门指导各省从村组开始逐步扩大试点范围。按照党中央部署，今年我国将在29个省（区、市）全面开展整省试点。

意见在总体要求中明确牢牢守住处理好农民和土地关系这条主线，坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点，提出工作中要做到“四个坚持”，包括坚持集体所有制不动摇、坚持农户家庭承包经营、坚持农民主体地位、坚持维护农村社会稳定。

意见强调延包要有序开展延包试点工作的原则，坚持“大稳定、小调整”，首要的就是坚持延

包原则。以农村承包地确权登记颁证成果为基础，以第二轮土地承包合同到期为起点再延长承包期30年。以户为单位开展延包，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定，不能推倒重来、打乱重分，不能借机违法调整或收回农户承包地。对于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组，要在“大稳定”的前提下，依法依规在个别农户之间进行小范围适当调整。

二轮承包以来，随着农村经济社会发展，人口、土地等发生一定变化，涉及农村承包地的矛盾问题在一些地方不同程度存在。意见明确，依法维护无地农户的合法权益，妥善安置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。对前期试点中各地的做法经验，意见进行了总结提炼，提出鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出矛盾。

## 干细胞“智造”胰岛! 1型糖尿病治疗迎曙光



3月17日，在中国科学院分子细胞科学卓越创新中心（生物化学与细胞生物学研究所）举行的发布会上，程新研究员在介绍研究成果。  
记者从中国科学院获悉，中国科学院分子细胞科学卓越创新中心（生物化学与细胞生物学研究所）程新研究员联合海军军医大学第二附属医院（上海长征医院）殷浩教授团队，首次分别利用自体与异体干细胞来源的再生胰岛进行微创移植，成功实现了1型糖尿病患者胰岛功能重建与血糖自主调控。相关论文近日发表于国际学术期刊《柳叶刀·糖尿病和内分泌学杂志》。  
新华社记者 金立旺 摄

## 最高法首次专门针对涉未成年人 民事审判制发工作指引

新华社北京3月18日电（记者 冯家顺 孙鹏程）最高人民法院3月18日发布人民法院审理涉未成年人民事案件工作指引。这是最高法首次专门针对涉未成年人民事审判工作制定司法文件，对强化未成年人违法犯罪预防和治理具有重要指导意义。

指引共分为总则、案件受理、审理与裁判、延伸工作、执行与回访5个部分，总计39条。明确“最有利于未成年人原则”作为案件处理的核心原则，同时强化违法犯罪预防理念，努力从源头减少未成年人违法犯罪。规范各诉讼环节，立案阶段聚焦未成年人如何参与诉讼，厘清法定代理人缺失、推诿代理等特殊情形的处理路径，保障诉讼程序顺利进行；审理与裁判环节突出诉讼引导、关爱提示、隐私保护等程序性要求，也细化抚养费确定、财产处分、侵权责任认定等实体处理规则。

指引明确，在抚养权认定上，对8周岁以下的未成年人亦要结合年龄、智力状况听取其意见，充分尊重其真实意愿；在财产保护方面，明确监护人处分未成年人财产、代为放弃继承的审查标准；在网络权益保护上，确立未成年人网络充值、直播打赏的效力判断方法以及认定无效后的处理，适应数字时代新需求；在侵权纠纷处理中，要求充分考虑未成年人身心特点，强化权益保障。

指引注重审判与延伸工作衔接，对社会调查、心理疏导、司法救助、家庭教育指导等特色工作作出框架性规定，明确跨部门协作要求。在执行环节，鼓励创新专业化执行机制，探索通过提供合适探望场所、协助探望等方式破解执行难题，同时要求建立判后回访机制，持续跟踪未成年人成长状况，及时解决新问题，确保裁判落地见效。

（上接1版）提升贸易和投资水平，拓展互联互通、农业、人工智能、数字经济、清洁能源等非资源领域合作，加快推进鲁班工坊、中医药中心、互设文化中心等工作，打造全方位合作新格局。要坚决打击“三股势力”，为两国发展筑牢安全屏障。当前全球挑战层出不穷，中方愿同土方一道，坚定维护联合国地位和权威，践行真正的多边主义，坚持共商共建共享的全球治理观，以公平正义、开放包容理念引领全球治理变革。

别尔德穆哈梅多夫表示，很高兴到访伟大的中国，祝贺中国全国两会成功举行，对各项事业发展作出重大决策部署。中国的繁荣发展使世界受益。中国好，世界会更好。在习近平主席亲自

## 既要又要还要，特朗普陷入“不可能三角”

■新华社记者 熊茂伶 徐剑梅 黄强

美国国家反恐中心主任乔·肯特17日宣布辞职，并在一封致美国总统特朗普的公开信中说，伊朗并未对美国构成“迫在眉睫的威胁”，战争是在以色列“施压”下发动，他无法“昧着良心支持战争”。这是美国政府首位由特朗普任命、因反对军事打击伊朗而辞职的高级官员，暴露出特朗普政府内部在对伊战争决策上的分歧。

近来，特朗普多次在对伊军事行动目标、规模和时长等问题上表态矛盾，反映出他既要迎合主战“鹰派”，又要安抚止战派，还要兼顾其选民基本盘“让美国再次伟大”（MAGA）阵营的诉求。然而，正是因为难以兼顾各方诉求，让他陷入类似金融政策中的“不可能三角”的困境。

说辞“反复横跳”

回顾特朗普连日来关于对伊军事行动前景的表态，其说辞在“胜”与“未胜”、“停战”与“续战”之间“反复横跳”。15日，他称美国“已基本击败伊朗”，军事层面“战果惊人”，但却否认已准备好宣布胜利。16日，他说“战争不会在本周结束”，“但肯定用不了多久”。17日，他又说，美国目前还不准备离开伊朗，但“会在不久的将来撤军”，他并不担心伊朗成为“另一个越南”。

一方面高调宣称“基本击败”伊朗，一方面又无法宣布战争取得胜利；一边暗

示战事不会立即终结，一边又承诺很快会结束。分析人士指出，特朗普这组首尾矛盾的表态并非偶然。

澳大利亚智库美国研究中心分析师戴维·史密斯表示，特朗普这些言论不是对战争现状的准确描述，而是出于政治动机的表态。

美国马里兰大学国际和安全研究中心研究员克莱·拉姆齐指出，这些前后不一的表态实际上针对不同群体。面对主战“鹰派”，特朗普称美国不会立即结束军事行动；对担忧经济走势与中期选举的政商界，他宣称冲突不会持续很久，霍尔木兹海峡将很快开放；而面对MAGA阵营，他直接声称美国已经“赢了”。

“不可能三角”

拉姆齐提到的这三类群体，正是影响白宫决策的三股关键力量，他们都希望美国对伊朗军事行动的时长与规模能够按照自身诉求推进。

在美国媒体和分析人士看来，目前主战“鹰派”的代表人物有共和党籍联邦参议员林赛·格雷厄姆和汤姆·科顿等人。他们支持美国与以色列一同发起对伊朗的军事行动，主张坚决阻止伊朗获得核武器，要求特朗普彻底摧毁伊朗军事能力甚至颠覆伊朗政权。此外，美国国内的以色列游说集团以及军工复合体也是主战“鹰派”的力量之一。

不少白宫高级官员和工商界人士组成

止战派，希望结束战事。这股力量的代表有来自美国财政部和国家经济委员会的高级官员和顾问、白宫办公厅主任苏茜·怀尔斯等。据路透社报道，这些人警告特朗普，战事导致的油价飙升将引发不利于共和竞选的政治后果。穆迪分析公司首席经济学家马克·赞迪等经济学家则指出，受战事影响，美国经济陷入衰退的可能性正在增加。

此外，目前民调显示，大部分MAGA阵营选民支持特朗普对伊动武的决定，但也不希望看到美国派出地面部队，长期深陷中东战争泥潭。他们更希望看到美国做到所谓的“以实力求和平”，在“速胜”后“体面地退出”。

特朗普此前的矛盾表态意在同时“安抚”这三方势力。路透社援引一名白宫官员的话说，总统试图“让‘鹰派’相信军事行动仍在继续，让市场相信战争或将很快结束，让他的基本盘相信局势只会在可控幅度内升级”。但分析人士指出，特朗普事实上无法同时顾及三方感受，这让他陷入“不可能三角”的困境。

MAGA阵营的“奇特分裂”

美国媒体近期公布的民调显示，目前仍有较大比例的MAGA阵营选民支持特朗普对伊朗的军事行动。但同时有多位MAGA阵营的核心意见领袖公开表示反对，包括特朗普前首席战略师史蒂夫·班农、美国保守派政治新闻评论员塔克·卡

尔森、保守派媒体人梅金·凯利等。MAGA阵营呈现“意见领袖倒戈、基层选民支持”的“奇特分裂”。

卡尔森称，特朗普政府对伊朗动武是以色列长期策划的结果。凯利说，与伊朗开战不符合美国利益，“没有一个美国人应该为另一个国家去赴死”。

此外，MAGA阵营内的“政治接班人”似乎也在与主战派进行“政治切割”。美国副总统万斯拒绝是否参与了对伊军事行动决策置评；共和党籍前联邦众议员玛乔丽·泰勒·格林公开批评特朗普“不再有对外战争、不再寻求颠覆政权”的承诺是“谎言”。美媒称，两人都有意参加2028年总统选举，因此与主战派保持距离。

分析人士认为，目前MAGA阵营内普通选民对打击伊朗的支持建立在特朗普个人的“追随”以及美国能“速战速决”的预期之上。若战事久拖不决导致经济成本上升，MAGA阵营内部的反战情绪将迅速反弹。

美国布鲁金斯学会高级研究员达雷尔·韦斯特表示，特朗普违背了对MAGA阵营的竞选承诺，且始终未能给出前后一致的开战理由，给自己制造了巨大的政治难题。“战争持续得越久，对他来说就越困难。” 新华社华盛顿3月18日电

### 国际观察