深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

为人民出政绩 以实干出政绩

■濮端华

政绩观是关于为政业绩的根本观点和总的看法，是世界观、人生观、价值观在从政行为中的具体体现，是党员干部干事创业的“总开关”。悉心研读《之江新语》中若干经典篇章可以看到，树立正确政绩观是贯穿其中的一条主线和红线。

什么是政绩？如何树立政绩？怎样评价政绩？习主席坚持运用马克思主义立场、观点和方法观察问题、分析问题、解决问题，指出“共产党人的政绩，就是做得人心、暖人心、稳人心的事，就是解决群众最关心、最迫切需要解决的问题，就是全面建设小康社会，促进人的全面发展”，强调“树政绩的根本途径是将人民群众的眼前利益和长远利益结合起来，尊重客观规律，按客观规律办事，脚踏实地地工作；树政绩的根本目的是为人民谋利益”，要求“多做埋头苦干的实事，不求急功近利的‘显绩’，创造泽被后人的‘潜绩’”，鞭策“领导干部要想真正在群众心目中留下一点‘影’、留下一点‘声’、留下一点印象，就要精心谋事、潜心干事，努力为人民多作贡献，而绝不能靠作秀、取宠、讨巧，博取一些廉价的掌声”。

坚持“显绩”与“潜绩”相统一。政绩有“显绩”和“潜绩”之分，“显绩”往往看得见、摸得着、见效快，“潜绩”一般周期长、见效慢、难量化。习主席在《“潜绩”与“显绩”》一文中指出，“后人的工作总是建立在前人基础之上的，如果大家都不去做铺路石，甘于默默无闻地奉献，‘显绩’就无从谈起，就成了无本之木、无源之水，即使有‘显绩’，充其量也只是急功近利的‘形象工程’。”不容忽视的是，现实中仍有一些党员干部急功近利，追求短平快的“面子工程”，不愿意去做“绣花针”的“细活”，甚至为了“显绩”而透支未来的可持续发展潜力。实际上“潜绩”是未来的“显绩”。习主席举例说，“河南林县的红旗渠，是几代干部群众艰苦奋斗的结果”“这种‘潜绩’，是最大的‘显绩’”。可见，没有“潜绩”的厚积薄发，就没有“显绩”的水到渠成。强军事业要有“功成必定有我”的担当，不能因为“潜绩”见效慢而“躺平”不干，而是要处处注重发扬“老黄牛”精神，埋头苦干，久久为功。

坚持“对上”与“对下”相统一。对上负责与对下负责从来都是统一的，对党负责就是对人民负责，对人民负责就是对党负责。习主席在《政声人去后，民意闲谈中》一文中指出，“我们要坚持对上负责与对下负责的统一，忠诚于党和人民的事业”；在《树政绩的根本目的是为人民谋利益》一文中强调，“能否坚持求真务实，为人民群众真心诚意办实事，坚持不懈做好事，尽心竭力解难事，与领导干部的政绩观、发展观是否正确、是否科学有密切关系”。现实中，个别人在工作中仍然存在将对上负责与对下负责对立起来的不良现象，往往专注于研究领导“注意力”，企图通过“眼球政绩”走捷径。毛泽东同志曾在《反对本本主义》中尖锐指出：“盲目地表面上完全无异议地执行上级的指示，这不是真正在执行上级的指示，这是反对上级指示或者对上级指示怠工的最妙方法。”校准政绩观的坐标，就要把“官兵口碑”作为衡量政绩的标尺，无论是制定政策还是推进工作，都要多听听“兵言兵语”、多闻闻“汗味土味”，尤须着力解决好官兵的急难愁盼，把官兵满意度作为检验工作成效的硬标准。

坚持“眼前”与“长远”相统一。任何事物都是在发展的，任何政绩的创造也不可能一蹴而就。习主席强调：“既要多办一些近期能见效的大事、好事，又要着眼长远、着眼根本，多做一些打基础、做铺垫的事，前人栽树、后人乘凉的事，创造实实在在的业绩，赢得广大人民群众的信任和拥护。”高质量发展是硬道理，但高质量发展绝非“一朝分娩”，而是有个“十月怀胎”的过程。这就要求我们既要有时不我待、只争朝夕的紧迫感，解决好“等不得”的现实问题；也要有放眼长远、深谋远虑的耐心，谋划好“急不得”的长远安排。要坚持“两点论”与“重点论”相统一，善于把当下工作放到大局中定位，既算“眼前账”更算“长远账”，既做当下出彩的实事，也做为后人出彩打基础的好事，在一茬接着一茬干、一张蓝图绘到底中，追求“人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的评价”。

坚持“务虚”与“务实”相统一。“虚”与“实”是干事创业的两个维度。习主席在《虚功一定要实做》一文中指出，“虚与实的工作，好比人体的大脑和心脏，你说哪个重要，哪个不重要；哪个需要，哪个不需要？大脑和心脏都重要、都需要，缺一不可”；在《抓而不实，等于白抓》一文中强调，“抓好落实，我们的事业就能充满生机；不抓落实，再好的蓝图也是空中楼阁”。正确政绩观既排斥脱离实际的“盲目务实”，也反对坐而论道的“空头务虚”。没有理论上的务虚，务实就会陷入事务主义，甚至南辕北辙；离开作风上的务实，务虚就成了纸上谈兵，沦为形式主义。政绩是干出来的，真干才能真出政绩、出真政绩。

据《解放军报》

树立和践行正确政绩观

城市内涵式发展向何处发力

■李 栋

城市是现代化建设的重要载体，也是经济社会发展的“火车头”。我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。“十五五”规划建议提出，“坚持城市内涵式发展”“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”。2025年中央经济工作会议强调，“坚持内需主导，建设强大国内市场”“高质量推进城市更新”。这些重要部署，体现了我国城市发展从“摊大饼”式外延扩张向“练内功”式内涵提质的转变趋势。

在国内供强需弱矛盾突出的背景下，如何激活潜在需求、扩大有效需求？如何优化供给更好满足人民群众对美好生活的新期盼？解题的“钥匙”也蕴藏在城市内涵式发展之中。作为承载人口和经济活动的重要空间，城市发展得好不好，关系着国民经济循环是否畅通、高质量发展成色如何。推动城市内涵式发展，就是要实现城市内部结构优化和功能升级，从追逐城市建设规模，转向更好满足人民群众对美好生活的高品质需求。为此，需围绕创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的发展方向，探索如何以高品质供给塑造经济增长新空间。

聚焦创新发展，加快培育新质生产力。城市拥有数量可观的高校、科研机构和企业，通过建设高能级科创平台、营造“雨林式”创新氛围，能够将科研优势快速转化为产业优势，激活新质生产力发展动能。从微观层面看，技术进步还能进一步降低创业门槛。从直播电商、内容创作的“网红经济”，到依托人工智能赋能的“超级个体”“一人公司”，各类新兴经营主体持续涌现，构成了城市发展中最富活力的因子。

聚焦宜居乐居，拓展品质生活消费链。人民群众居住需求从“有没有”向“好不好”转变，意味着人们需要的不仅仅是栖身之所，而是安全、健康、便捷的“好房子”“好社区”。要通过城市内涵式发展，满足人民群众不断升级的住房需求。例如，上海推动“15分钟社区生活圈”建设，在其中嵌入社区食堂、托育中心、健身驿站等精细化生活配套，不仅有效提升生活便利度，而且直接带动了社区商业活力。

聚焦美丽健康，培育绿色康养新业态。建设美丽城市，将绿色元素融入城市肌理，一方面能催生巨大的绿色制造需求，带动上游的新能源、环保等产业发展；另一方面，优美的生态环境还能提升全民健康水平，为文旅、康养等大健康产业蓬勃发展夯实基础。例如，成都作为公园城市首提地，建设各级绿道突破1万公里，将公园形态与城市空间有机融合，孵化出都市露营、乡村游憩、骑行运动等丰富的消费场景。

聚焦安全韧性，筑牢基础设施生命线。安全是城市发展行稳致远的基础。面对极端气候变化等冲击，建设韧性城市已从“可选项”变为“必选项”。发展平急两用设施、构建智慧应急体系等的安全投入已成为规避风险损失、护航城市发展的战略所需。

聚焦人文互动，提升城市软实力。文明是城市的灵魂。通过赓续历史文脉，打造沉浸式文旅场景，城市将不再是冰冷的钢筋水泥，而是有故事、有温度的体验场。此外，城市的人文基因不仅是增加客流量、带动文创消费提升的密码，也是吸引各地人才集聚创业的重要因素，将催生深度研学、时尚国潮、精品民宿等新业态。深挖城市的人文资源还可跨界赋能创意设计、影视动漫等关联产业，大幅提升城市吸引力，并源源不断地转化为可感知的地方经济硬实力。

聚焦智慧便捷，激发城市经济活力。加快城市全域数字化转型有诸多利好。一方面，有利于优化营商环境。例如，杭州通过深化“最多跑一次”改革，强化数据共享和流程升级，实现“企业找政策”到“政策找企业”的转变，大幅降低企业经营成本。另一方面，能够普遍提升居民生活品质。智慧交通有效缓解城市拥堵，智慧医疗优化基层诊疗。数字化手段还能直接创造经济效益。深圳、苏州等地推出数字人民币红包，与文旅消费、绿色出行等场景深度结合，既提升了市民生活便利度，也创造了新商机。

坚持城市内涵式发展，告别“穿新鞋走老路”，还需要依托制度优化提供保障。一是改革评价指挥棒。从关注规模和速度转向更加关注全要素生产率、居民收入、绿色安全、文化吸引力，因地制宜构建体现新发展理念的城市评价体系。二是完善规则体系。顺应存量更新趋势，强化土地、产业、财税、金融等配套政策，构建稳定透明、可预期的营商环境，形成吸引社会资本广泛参与城市发展的长效机制。三是建立城市治理共同体。坚持和加强党对城市工作的全面领导，健全多元共治格局，畅通各方参与城市规划、建设、管理和运营的渠道，将广泛的社会共识有效转化为推动城市高质量发展的强大合力。

据《经济日报》

推动文化和科技融合 发展新型文化业态

■徐国宝

随着以人工智能为代表的新一代信息技术迅猛发展，文化和科技的融合正在迈向更深层次、更广领域。习近平总书记指出：“文化和科技融合，既催生了新的文化业态、延伸了文化产业链，又集聚了大量创新人才，是朝阳产业，大有前途。”“文化与科技相生相促。要探索文化和科技融合的有效机制，用互联网思维和信息技术改进文化创作生产流程，推动‘硬件’和‘软件’全面升级，实现文化建设数字化赋能、信息化转型，把文化资源优势转化为文化发展优势。”这些重要论述是习近平文化思想的重大理论创新，为实现文化和科技融合、发展新型文化业态提供了根本遵循。党的二十届四中全会《建议》提出：“推进文化和科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，发展新型文化业态。”这是从“十五五”规划层面贯彻落实习近平文化思想的重要部署。我们要深入学习习近平总书记重要论述，坚持以人民为中心的工作导向，充分发挥社会主义核心价值观的引领作用，探索文化和科技融合的有效机制，培育新型文化业态，增加优质文化产品供给。

文化强国建设亟须以文化和科技的深度融合大力发展新型文化业态

新型文化业态是指以技术赋能、跨界融合、体验导向等为主要特征的文化产业形态。它重构了文化生产、传播和消费全链条，满足用户多元化、个性化的消费需求。新型文化业态以科技创新和文化创新双轮驱动为支撑，具有高科技、高效能、高质量特征。其劳动主体是懂技术运用和文化创意的复合型人才，例如AI（人工智能）绘画师、元宇宙建筑师、数据分析师等；工具多为3D建模、数字孪生平台等高科技产物；对象可以是数据化的文化资源，例如通过数字化技术将文物、非遗等转化而成的可计算、可重塑的数据资源。

发展新型文化业态，能够为当代和未来文化发展提供强大动力。抓住这一发展机遇，对于推动文化繁荣、建设文化强国、担负新时代的文化使命，具有至关重要的战略意义。一是有助于推动经济高质量发展。科技与文化融合，能够促进传统文化产业突破瓶颈、转型升级、实现跨越式发展，形成绿色和高附加值的文化产业，从而优化经济结构，转变生产方式，培育新的经济增长点。二是有助于更好满足人民精神文化生活需要。随着科技进步和文化消费水平的提高，人民群众对文化产品质量有了更高要求，期待个性化、互动式、沉浸式的文化体验。新型文化业态能够创造富有科技含量的优质文化产品和服务，有助于满足人民群众日益增长的多层次精神文化需求。三是有助于更好保护和传承中华优秀传统文化。数字技术可以充分运用在文物、非遗等中华优秀传统文化资源的保护传承上。利用数字技术将中华优秀传统文化元素数字化、虚拟化，有利于实现保护、传承与创新，为其注入长盛不衰的生命力。四是有助于提升国家文化软实力和中华文化影响力。通过新技术、新媒介，可以更生动、更有效地向世界讲述中国故事，展示中国形象，提升文化话语权。

探索文化和科技融合的实践路径和有效机制

习近平总书记指出：“探索文化和科技融合的有效机制，加快发展新型文化业态，形成更多新的文化产业增长点。”“把激发创新创造活力作为深化文化体制机制改革的中心环节，加快完善文化管理体制和生产经营机制。”推进文化和科技融合，不仅要用互联网思维和信息技术改进文化创作生产流程，推动“硬件”和“软件”全面升级，而且要构建科学完备、运行有效的体制机制，让技术、资本、人才、数据等创新要素在文化生产中自由流动和高效配置，激发文化创新创造活力，加快发展新型文化业态。

聚焦社会文化需求，推动文化与科技相生相促。人类历史上所发生的颠覆性科技创新，都是由当时特定的社会需求带动的。人民日益增长的文化需求催生了相应的科技创新，新的技术又推动新的文化需求和文化产品供给升级。要正确认识文化与科技相生相促的关系，以科技支撑文化发展，以文化滋养科技创新，形成良性循环。可通过VR、AR等技术加强内容创新，满足大众对沉浸式文化体验的需求；利用高精度扫描、三维建模、多光谱成像、人工智能、大数据等技术，集数字采集、智能识别、深度挖掘、可视化呈现和永久保存于一体，让文物等文化遗产获得永久的数字生命，触达更广泛的受众。比如，近年来，中国数字文化集团凭借自身资源优势，以国家文化大数据体系建设为支撑，推动数字文化全民共享。又如，“数字故宫”“数字敦煌”通过数字技术实现文物更好保护与利用，开拓了文化数字化、数字产业化的新路径。

促进文化产业转型，发展新型文化业态。科技创新和文化创新深度融合所形成的创新成果，只有借助新兴产业、新型业态乃至产业集群才能得到有效转化，并在实际应用中不断升级。文化和科技融合所推动的跨界创新，使文化产业和科技产业的边界模糊、重塑、拓展，这能够为传统文化产业的转型升级提供核心驱动力，推动文化建设数智化赋能、信息化转型。要深入实施“人工智能+”行动，利用人工智能辅助创作更多具有中华文化元素和标识的文化内容，培育智能原生新模式新业态，包括AI绘画、AI作曲、AI写作等人机协同创作新模式以及数智出版、数智文博、数智文旅等新业态。要加强数智技术在非遗保护、传承领域的应用，促进非遗的生产性保护。

完善支撑文化和科技融合创新的相关制度。当前，通过互联网、AI、大数据等技术实现文化和科技融合创新，使人人成为创新主体、人人共享创新成果从可能走向现实。只有建立健全一套行之有效的制度体系，才能更好适应发展新型文化业态的需要，为文化和科技融合创新提供坚实支撑。要做好战略规划和顶层设计，制定国家和地方层面的科技赋能文化相关中长期发展规划，建立跨部门协同工作机制。加快制定数字化、信息化领域技术标准、内容标准和行业规范，保障数字文化产业健康有序发展。完善知识产权保护制度。加快修订著作权法、专利法等相关法律法规，加强对数据、算法和相关内容的保护；针对AIGC（人工智能生成内容）的著作权等问题加强研究，予以规范；强化执法力度，建立知识产权审查、确权和维权快速响应机制。健全人才培养与激励制度。制定前瞻性的文化科技人才培养战略，一体推进教育科技人才发展；推动高校优化文化和科技融合的学科布局，鼓励跨学科培养；改革教育体系和人才制度，培养一批拥有科技和人文学科双重背景的领军人才和团队。此外，还需完善文化科技产品内容审核机制和技术合规审查机制，加强科技伦理治理，确保技术应用符合社会主义核心价值观，避免有害网络信息的传播和不良算法推荐等问题。

据《人民日报》

破解结构性问题 推进城乡高质量就业

■王 晶

“十五五”规划《建议》把促进高质量充分就业作为保障和改善民生的重要内容，提出新要求、作出新部署。“十五五”时期，我国正处于经济结构转型和就业结构调整的关键阶段，农业就业、城乡流动就业与城市（新兴产业）就业并存，从现实格局看，农村就业、城乡流动就业与城市就业构成了相互关联的三元结构，需要统筹推进、协调发展。

城乡形成三元就业结构，就业质量提升存在不均衡性

当前，农业发展整体滞后于工业化和城镇化进程，农村青壮年劳动力持续向城市和非农部门转移，农业生产越来越依赖中老年劳动力支撑，农业就业老龄化问题日益突出：中国社会科学院农村发展研究所《中国乡村振兴综合调查研究报告（2023）》（China Rural Revitalization Survey，CRRS）显示，农村常住人口中60岁以上、65岁以上老年人口占比分别达到25.86%和18.24%，全职务农的劳动力平均年龄比非农就业劳动力平均年龄高出近16岁。这种结构性老龄化不仅制约了农业生产方式的转型升级，也加剧了农业就业与城乡其他就业形态在收入水平、劳动强度和技能发展方面的差距。从收入维度看，2023年城镇居民人均可支配收入为51821元，而农村居民人均可支配收入为21691元，后者约为前者的42%。从社会保障维度看，2023年，企业退休人员月均养老金为3162元，而城乡居民养老保险月均待遇仅为222元。第一产业从业者多数属于后者，保障水平明显不足。在技能发展上，据2024年5月17日《人民日报》的报道，全国累计培育高素质农民900多万名。这相较于近1.63亿的第一产业就业人员，占比约为5%，农业从业者发展空间受限的问题依然突出。

与此同时，我国的工业化进程已进入新阶段，随着数字智能技术的兴起，就业重心加速向服务业特别是高端服务业转移。中国社会科学院社会学研究所中国社会状况综合调查（Chinese Social Survey，CSS）显示，2006—2023年间的不稳定就业率持续攀升，其中以不稳定的劳动关系最为突出：近半数劳动者未能与用人单位签订正规劳动合同，仅以劳务合同维系，面临着较高的职业风险。临时性就业和自雇形态，如小时工、个体经营、自由职业等非正规就业形式呈现逐年增长态势。从行业分布看，建筑业和餐饮住宿批发零售业成为不稳定就业的主体，相应的职业群体——工人和商业服务业人员的不稳定就业率显著高于其他职业。“非正规、不稳定就业”已成为城市就业的主要挑战。

处于城乡之间的流动就业群体，则因户籍制度的约束，在就业质量提升上也面临一些结构性问题：首先，该群体主要以非正规就业为主，乡镇本地劳动力中无劳动/劳务合同的占比最高，超过了一半，达到了52.58%。乡城流动劳动力中无劳动/劳务合同的占比也相对较高，达到了27.15%，分别是城镇本地和城城流动劳动力中无劳动合同占比的1.54倍、2.13倍。在工作时长上，跨省流动的农业户籍劳动力的月工作时长达到了235.49小时，比城镇本地的增加了19.04%。其次，在社会融入上，多维度的排斥现象突出。就城镇本地劳动力而言，流动人口未参与养老保险的比例达到了19.38%，未参与失业保险和工伤保险的比例则更高。更令人担忧的是，近一半的流动家庭处于“拆分式”状态，夫妻分离、亲子分离成为常态，这种家庭结构的撕裂正在代际传递，衍生出新的社会问题。

完善城乡就业协同体系，推动就业质量均衡发展

提升人民生活品质，需要坚持就业优先战略，将其纳入国民经济和社会发展规划，推动就业政策与乡村振兴、城市建设等战略协同发力，使高质量发展过程成为就业规模持续扩大、就业质量不断提升的过程。

要统筹城乡就业布局，以乡村振兴为契机，拓展农业就业空间。支持大中城市在周边县域布局关联产业和配套企业，推进农业全产业链延伸，支持建设农产品加工集聚区。加快发展农产品精深加工、乡村旅游、休闲康养、电子商务等，推动农民就地就近就业，对吸纳一定规模本地就业的企业给予担保贷款贴息、税费减免等政策支持。

要打破产业边界，推动先进制造业和现代服务业深度融合。发展工业设计、供应链管理等生产性服务业，创造新型产业技术岗位。推动先进制造业和现代服务业深度融合，打破产业边界，催生新业态、新模式，从而在多个维度上拓展就业空间。发展高端制造业和战略性新兴产业，如新能源、新材料、生物医药等，这些产业不仅本身需要大量研发人员和技术工人，还能带动相关生产性服务业就业。

要发展现代服务业、生活服务业、平台经济，提升城市就业容量。在大城市重点发展金融、法律、会计等现代服务业，解决高技能型人才、大学毕业生就业岗位不足问题。推进护理员、育婴师等社会服务行业职业化建设，满足城乡居民日益增长的社会服务需求。发展批发零售、住宿餐饮、物流快递、文化旅游等生活服务业，解决中低技能劳动力的就业短缺问题。支持平台经济和零工经济等新业态、新模式发展，这些领域创造了大量灵活就业岗位，已成为城市就业的重要渠道。

要因势利导应对技术变革，强化劳动者对技术变革适应能力。随着工业数字化转型加快，岗位替代与职业重组同步发生。政策层面需立足智能时代的发展方向，完善前瞻性人力资源政策体系，加快培育新职业与新工种。同时，应审慎推进“机械换人”，健全就业影响评估和风险防范机制，降低劳动力大规模失业的制度性风险。坚持“投资于人”，强化数字技能培训与终身学习支持，提升劳动者技术适应能力和岗位转换能力，促进形成“人机协同”的就业发展格局。

据《北京日报》