

# 从首季成绩单看“十五五”开局之年中国经济走势



新华社记者 王雨箫 魏玉坤 潘浩  
4月16日，中国经济“首季报”公布：国内生产总值（GDP）334193亿元，同比增长5.0%。

2026年是“十五五”开局之年。面对外部不稳定不确定因素明显增多、地缘冲突影响外溢扩散，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中国经济交出一份成色十足的首季成绩单，发展韧性和活力进一步彰显。

## 开局良好，主要指标增速回升

“主要宏观指标增速回升，新动能快速增长，国民经济实现良好开局。”国家统计局副局长毛盛勇评价中国经济开年表现。

翻开首季成绩单，一条条上扬曲线，勾勒出中国经济稳健前行的坚实轨迹——从生产端看，一季度农业（种植业）增加值同比增长3.7%，生产形势较好；规模以上工业增加值同比增长6.1%，比上年四季度加快1.1个百分点；服务业增加值同比增长5.2%，现代服务业增势良好。

从需求端看，社会消费品零售总额超12万亿元，同比增长2.4%，比上年四季度加快0.7个百分点；固定资产投资增速由负转正，一季度同比增长1.7%；货物进出口总额同比增长15.0%，增速为近五年最高。

就业和物价稳定是经济运行平稳的重要标志。一季度，全国城镇调查失业率平均值为5.3%，与上年同期持平；全国居民消费价格指数（CPI）同比上涨0.9%，涨幅比上年四季度扩大0.4个百分点。

更多数据指标凸显发展“成色”：一季度，装备制造业、高技术制造业占规模

以上工业增加值的比重同比分别提高1.4和1.2个百分点；城乡居民人均可支配收入为2.23，同比缩小0.04；中西部地区居民收入增长继续快于东部……

“在去年一季度高基数、今年外部环境更加复杂严峻的情况下，经济运行开局良好，难能可贵，充分体现了我国经济的韧性。”毛盛勇说。

经济韧性，离不开更加积极有为的宏观政策保驾护航。

在提质增效实施消费品以旧换新带动下，一季度消费品以旧换新销售额超4300亿元，惠及6000多万人次。加快培育服务消费新增增长点工作方案落地实施，一季度服务零售额同比增长5.5%，文旅、赛事等领域消费潜力不断释放。

下提前提批、第一批“两重”建设项目清单和中央预算内投资计划，加大提效用好超长期特别国债、地方政府专项债券等资金，完善民营企业参与重大项目建设和长效机制，一季度基础设施投资同比增长8.9%，制造业投资增长4.1%，比2025年全年加快3.5个百分点。

“中国经济一季度同比增长5.0%，超出市场预期”“中国是世界经济的‘稳定之锚’”“为全球企业创造更可预测、更多元化的发展机遇”……国际人士对中国经济表现予以积极评价。

有外媒指出，近期部分国际机构下调2026年全球经济增长预期，认为中东局势不确定性对全球经济增长韧性造成考验。在此背景下中国经济表现稳健，为全球稳定发展注入宝贵的确定性。

## 向新向好，高质量发展动能更强

实时翻译80多种语言的AI眼镜，按用户指令进行空间设计的智能机器人……正在海南举办的第六届博博会上，前沿科技与消费场景碰撞出别样火花。

创新是引领发展的第一动力。向“新”而行，开局之年新动能日益挑起经济发展大梁。

一季度，装备制造业增加值同比增长8.9%，高技术制造业增加值增长12.5%，分别快于全部规模以上工业增加值2.8和6.4个百分点；信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业增加值同比分别增长10.6%和12.2%，对经济增长的合计贡献率接近25%。

“高技术制造业占规模以上工业增加值的比重不到20%，但对全部规模以上工业增速的贡献率为32.6%。”毛盛勇

说，我国高技术制造业技术含量更高，一些细分领域在过去“跟跑”“并跑”，逐步转向“领跑”“领跑”，发展成效显著。

更多细分数据展示新动能蓬勃发展：一季度，规模以上数字产品制造业增加值同比增长11.2%；高技术制造业投资、高技术服务业投资均明显快于固定资产投资增速；网上商品和服务零售额同比增长8%，无人值守店、仓储会员店等新零售模式零售额保持两位数增长……

“理解中国经济变化需要从结构转型和技术升级的角度进行观察。”巴西瓦加斯基金会金融专家夏华声表示，随着技术自主能力不断提升，中国经济有望在新的产业体系下形成更稳健和可持续的增长模式。

坚持为当下谋、为长远计，中国经济发展“含金量”和生态环境“含金量”彼此成就、相得益彰。

一季度，非化石能源消费占能源消费的比重同比提高约0.4个百分点，锂离子电池、风力发电机组等产品产量同比分别增长40.8%、30.1%；“新三样”产品出口继续高速增长……

“中国新能源产业的发展在服务自身经济发展的同时，为全球绿色低碳转型贡献了更多中国力量。”毛盛勇说。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。筑牢安全防线、有效防范化解风险，是推动高质量发展的内在要求。

近期以来，受地缘冲突影响，国际能源价格大幅上涨，一些国家油价飙涨、供应短缺，生产生活受到严重影响。应对外部变化，我国及时实施价格临时调控，保障生产生活用能供应充足。

“多年来我国前瞻性布局发展新能源产业，构建起多元化能源供应体系，极大增强经济的自主性和稳定性。目前能源消费总量中，石油占比不到两成，非化石能源消费占比上升，国际原油市场波动总体对我国市场影响较小。”毛盛勇说。

## 干字当头，奋力实现“十五五”良好开局

珠江之畔，狮子洋通道项目建设现场一派繁忙景象。作为粤港澳大湾区超级工程，狮子洋通道建成后将成为珠江口东西两岸融合发展新通道，加快大湾区交通基础设施“硬联通”。

开局起步，至关重要。今年以来，一批重大项目持续刷新“进度条”，各

地抢抓机遇、主动作为，以实干姿态奋力实现“十五五”良好开局。

“一季度经济表现提升了各方面对我国经济发展的信心。也要看到，国际环境复杂多变，不确定难预料因素可能增多，国内经济运行面临一些困难和挑战。但总的来看，机遇大于挑战，办法多于困难。”毛盛勇说。

看开局基础：一季度GDP增速5.0%，在全球主要经济体中预计继续名列前茅。多项指标表现平稳，价格领域出现积极变化，企业利润逐步改善，开局良好为全年奠定坚实基础。

看发展动能：产业向新向好转型，依靠技术进步、产业升级带来的新动能快速增长且具备可持续性；在下半年及全年仍有条件保持较快增长。

看支撑因素：国内需求总体在改善，一季度内需对经济增长贡献率达84.7%，同比提高近30个百分点。高水平开放持续深化，进出口有条件继续保持较好增长。

开年以来，各地各部门积极主动发力，一系列政策举措为经济高质量发展注入动能——

中央财政安排1000亿元支持财政金融协同促内需；9部门开展2026年助力小微企业发展“春雨润苗”专项行动；全国服务业大会召开，为推动服务业高质量发展注入新动力；江苏、安徽、山东等多地宣布春假安排，进一步释放春日消费潜力……

“今年出台了大量政策，一系列重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目将陆续落地。同时，我们有充足政策空间和丰富政策储备，政策有效性不断提高。”毛盛勇说。

近期，不少跨国公司宣布进一步扩大在华投资：礼来公司计划未来10年累计投资30亿美元全面扩展在华供应链产能，诺和诺德宣布扩建广州生产基地，施耐德电气宣布新建厦门、无锡两座工厂并升级北京研发中心……

今年前两个月，中国新设立外商投资企业8631家，同比增长14%。外资企业持续投资中国、深化全产业链布局，对中国市场韧性与市场机遇投下“信任票”。

“在复杂外部环境下，我们有实力、有底气应对任何风险挑战，这是我们这么多年走过来的自信，对未来我们充满信心。”毛盛勇说。

新华社北京4月16日电

# 战事阴霾令海湾国家经济转型承压

新华社记者 简妍胡冠  
国际货币基金组织（IMF）近日发布的最新一期《世界经济展望》报告，大幅下调中东地区国家经济增速。国际观察人士普遍认为，美以伊战事延宕对中东，特别是海湾国家的能源、民生与经济发展造成严重影响，令地区经济转型面临新的压力。

## 经济增速放缓

在IMF发布的最新一期《世界经济展望报告》中，中东和中亚地区今年经济增速预测被大幅下调2个百分点，至1.9%；中东和北非地区今年经济增速预测被大幅下调2.8个百分点。报告指出，依赖天然气出口的卡塔尔经济将萎缩5.7%，进出口严重依赖霍尔木兹海峡航线的科威特经济预计萎缩6.4%。

联合国开发计划署近期报告说，海湾战事可能使海湾阿拉伯国家合作委员会（海合会）成员国国内生产总值下降5.2%至8.5%。其原因一方面是能源安全遭系统性冲击。另一方面是霍尔木兹海峡通行受阻导致的能源危机。

国际能源署署长法提赫·比罗尔近日在接受法国《费加罗报》采访时说，世界从未经历过如此大规模的能源供应短缺。他认为当前霍尔木兹海峡受阻引发的能源危机比1973年、1979年和2022年三次危机加起来的状况还严重。

民生系统也在调整。在淡水安全方面，海湾国家正紧急招标采购小型、分散的水厂，避免“单点故障”导致全面瘫痪，同时综合运用地下水库、含水层回灌等技术，保障生命线。

此外，海湾国家规模庞大的主权财富基金配置方案也开始发生转变。据报道，面对地缘政治与市场的双重不确定性，多家主权基金已开始审查其投资组合，拟采取的措施包括暂缓做出新承诺、剥离部分敏感资产等。

美国《福布斯》中东专栏文章认为，调整后的资金可能加速回流本土及周边友好区域，以支持国内民生稳定与供应链安全，今后相关投资的重心或呈现出向全球南方国家倾斜的趋势。

新华社北京4月16日电

## 经济多元化进程受挫

战火不仅扰乱经济产出，更对海湾国家近年来耗资数千亿美元的经济多元化战略造成沉重打击。

交通、旅游等服务业首当其冲。迪拜、阿布扎比、多哈等区域航空枢纽相继受影响，中东连接欧洲与南亚的关键航线大面积中断。阿曼媒体报道，旅游业在部分海合会国家的国内生产总值中占比高达15%，预计将长期低迷。世界旅游及旅行理事会3月中旬预测，冲突升级对中东旅游业造成严重影响，每日损失约6亿美元。

海湾国家的金融体系同时承受着资本外流、市场震荡与融资受阻等多重压力。中东经济网站指出，沙特与阿联酋股市3月多

次触发熔断机制，外资迅速撤离。《环球金融》杂志指出，海湾国家的基础设施持续遭受攻击，导致国际评级机构对部分海湾国家的主权信用评级展望转为负面，海外借贷成本被推高，大量计划中的投资项目被迫搁置。

卡塔尔能源公司首席执行官萨阿德·卡比悲观地表示，这场冲突引发的金融冲击“让经济多元化进程倒退了10年至20年”。

此外，该地区新兴的数字产业韧性也受到严峻考验。位于阿联酋和巴林的亚马逊云服务的基础设施遭破坏，相关云服务受到干扰。英国《卫报》指出，算力基础设施建设与国家安全和经济韧性等问题密不可分。在这方面，海湾国家的优势一度脱颖而出，如今正受到质疑。

## 被迫转型与防御性收缩

中东战事给海湾经济按下了“减速键”，更对其深层次经济转型战略进行了一次压力测试。面对“窒息式”进出口受阻的持续威胁，海湾国家正启动以维系“生存主权”为核心的全方位调整，试图找到破解困局的方法。

沙特试图绕开霍尔木兹海峡，提升本国红海港口的原油出口能力，沙特的吉达、拉比格等港口作为区域货物备用选项的作用正在强化。阿曼积极推介其位于苏哈尔、杜库姆和塞拉莱的港口，作为货物进入海湾地区的替代点。阿曼试图通过陆路将货物转运至沙特的红海港口出海，同时增加空运比例。

民生系统也在调整。在淡水安全方面，海湾国家正紧急招标采购小型、分散的水厂，避免“单点故障”导致全面瘫痪，同时综合运用地下水库、含水层回灌等技术，保障生命线。

此外，海湾国家规模庞大的主权财富基金配置方案也开始发生转变。据报道，面对地缘政治与市场的双重不确定性，多家主权基金已开始审查其投资组合，拟采取的措施包括暂缓做出新承诺、剥离部分敏感资产等。

美国《福布斯》中东专栏文章认为，调整后的资金可能加速回流本土及周边友好区域，以支持国内民生稳定与供应链安全，今后相关投资的重心或呈现出向全球南方国家倾斜的趋势。

新华社北京4月16日电

## 国际观察

# 英媒：美以伊战事加剧美民众生活压力

新华社伦敦4月15日电（记者 赵小娜）英国《金融时报》网站15日发表文章指出，在地缘冲突、贸易政策与结构性通胀压力相互叠加背景下，美国民众生活成本持续攀升，且短期内难见明显缓解迹象。文章摘要如下：

在2月底美国和以色列对伊朗发动袭击前，许多美国人已因疫情后住房、食品和医疗成本上升，以及特朗普政府的关税政策影响而不堪重负。如今，他们不得不面对对进一步攀升的汽油价格。

美国3月汽油价格环比大涨21.2%，成为自1967年以来最大单月涨幅，推动整体通胀升至两年来的新高。根据密歇根大学的统计数据，美国消费者信心指数此后跌至今年新低。

中东冲突持续时间越长，美国经济受到的冲击就会越严重。霍尔木兹海峡运输受阻已扰乱全球能源供应，而美国试图封锁这一对石油、天然气及其他大宗商品运输至关重要的海上通道，将

## 伊朗最高领袖军事顾问：

# 伊朗已做好“打持久战”准备

新华社德黑兰4月16日电 据伊朗学生通讯社15日报道，伊朗最高领袖军事顾问穆赫辛·雷扎伊说，美国人“害怕持续战争”，伊朗已做好“打持久战”的充分准备。

雷扎伊在电视采访中称，伊朗绝不会因美国实施“海上封锁”而在谈判中对伊方提出的10

进一步加剧市场压力。

除取暖和交通成本上升外，冲突爆发以来化肥价格飙升也将传导至食品价格。通胀预期上行同样意味着美联储可能在更长时间内维持高利率政策。

值得注意的是，美国中低收入家庭在食品、燃料等必需品上的支出占比更高，相较于依靠金融资产和科技行业增长支撑的高收入群体，更易受到关税和战争影响。

在冲突爆发前，美国就业市场已显现疲软迹象，除医疗保健领域外，私营部门几乎没有新增岗位。随着战争导致的成本上升与不确定性持续，就业市场可能进一步走弱。

即便美国后续能够进一步推出针对家庭的支持措施，但如果不对推高物价的相关政策进行更大范围调整，其效果将有限。此外，目前结束这场战争的清晰方案仍未出现。对美国民众而言，这只能指向一个结论：生活成本压力将不断加剧。

# “办不成事”窗口走红背后

新华社记者 张骏马 博文 张昕怡  
近期，浙江建德一“办不成事”窗口走红网络。事实上，这类窗口在全国多地均有设立，专门兜底解决因各种原因搁浅的“疑难杂症”，让“办不成事”变为“办得成事”。

为什么有些办不成的事来“办不成事”窗口就能办成？这一窗口走红折射群众的哪些期待？政务服务如何进一步升级？

## 能办成哪些事儿

家住浙江杭州市富阳区场口镇的盛先生近日向场口便民中心的兜底窗口求助。他的妻子周女士因车祸导致残疾，还有失智症状，无法出门更换身份证，去医院、领保障都遇到了麻烦。

接到诉求后，兜底窗口将问题反馈给场口公安窗口，场口公安辅警周亚芬特地上门，手把手帮周女士完成身份信息核验、人像指纹采集等流程，顺利办结业务。

这是“办不成事”窗口解决的一类“疑难杂症”——老百姓有实际困难不会办或不能办的。

事实上，此类“办不成事”窗口已开设多年。早在2022年，国务院关于加快推进政务服务标准化规范化便利化的指导意见就提出，设置“办不成事”反映窗口，提供兜底服务，解决企业和群众办事过程中遇到的疑难事项和复杂问题。

“办不成事”窗口，要处理的都是什么问题？

一类难办的事是民生领域长期积累的“历史旧账”。

“十多年办不下来的证终于办好了！”今年3月，杭州市民王女士终于办理了不动产证。因涉及土地登记、税费缴纳等问题，她所在小区的32套住房中，只有17套办理了房产证，土地证也均未办理。

了解情况后，富阳区政务服务中心兜底窗口将问题转交给不动产登记工作室。由工作室牵头，多次召集相关单位研究协调、现场踏勘。最终为该集资建房项目成功办理房地一体首次登记。

还有一类，是涉及多地多部门或“不知道该找谁”的事儿。  
中石油天津分公司在办理危险化学品经营许可证变更时，遇到政策衔接的矛盾。一个部门要求“先照后证”，而另一个部门则要求“先证后照”。天津市和平区



政务服务办通过协调，打通部门间信息壁垒，帮助企业顺利办结。

针对一些新情况，此类窗口也敢于打破常规，寻求解决方案。

天津市京邦供应链科技有限公司为快递员申办特殊工时业务时，因快递员岗位不在传统政策范围内而受阻。天津市东丽区政务服务办联合人社部门，通过实地考察研究，指导企业从“配送员”角度提出申请，灵活运用政策。

## 服务理念有哪些变化

兜底窗口，能无限兜底吗？答案是否定的。

“依法依规”，永远是兜底的核心所在。在多位基层一线人员看来，兜底窗口兜住的从来不是“例外”，而是制度缝隙中的民生期盼；坚守的并非“无限责任”，而是法律框架内的“有解”思维。

杭州市富阳区政务服务中心主任洪宇斌说，政务服务部门在“兜底办”过程中，必须明确职责和权限，始终在法定职责范围内行使权力，并通过固化协调成果，完善服务机制，确保长效运行。

“办不成事”窗口的走红，对于党员干部如何树立和践行正确政绩观，也带来启发和思考。自设立以来，不少地方此类窗口的功能定位、运行方式和服务范围不断演进，政务服务理念悄然转型。

多地窗口工作人员都被要求不能简单说“不”，推动工作人员从“按章办事”的被动执行者，转变为“想办法办事”的主动服务者。

富阳区审管办审批管理科科长陈航军说，如今，在审批服务窗口推行“三不三问”服务机制，即：企业群众咨询、办事时，不能简单地说不行、不能办、不归我管，在办理完基本政务服务的同时要问，还要办理什么业务？还有什么需求？还有什么问题与困难？

天津市政务服务办对“办不成”的事项进行了深入分析，将其性问题归纳为六大类：服务流程不规范、政策界定不清楚、历史遗留问题不处理、线上线下渠道不畅通、部门间数据传输不及时、改革政策衔接不畅。围绕这些共性成因，着力从“个案协调”向“类案治理”转变。

也有一些地方的窗口受理业务日益减少。

济南市章丘区政务服务大厅“办不成事”窗口设立初期2个月内受理26件业务，2024年全年仅受理11件，2025年更是寥寥无几。

“现在来求助的人越来越少，不是我们服务缩水了，而是很多以前‘办不成’的事，现在常规窗口就能顺利办好。”章丘区行政审批局党务工作分管负责人柴启龙说。

在受访人员看来，“办不成事”窗口火爆，说明政务服务还未能从“特事特

办”的应急模式，转向“事事好办”的常态机制。从这一意义上讲，唯有在“办不成事”窗口遇冷之时，才是常规窗口“办得快”“办得好”的升级之日。

## 如何从“一件事”到“一类事”

经过多年实践，不少地方的政府服务人员意识到，解决个案不是终点，破解同类问题才是目标。

“富阳区‘办不成事’反映窗口自2022年正式运行以来，全量收集企业群众诉求594件，解决585件。”洪宇斌说，目前，已形成18个“一类事”解决方案，并以工作提示进行固化。

“闻一知十”。绍兴市上虞区则形成了不动产登记网上“不见面审批”、医保服务通办点设置、小型房屋建筑工程不动产登记证办理等普适性解决方案10件。

“这意味着，如果遇到这10类事，我们都可以按照固定的处理方式解决。”上虞区便民服务中心主任赵伟平说，这也最大限度解决企业群众“急难愁盼”，做到解决一个问题、受益一批对象。

“疑难杂症都有特殊性，我们既要‘对症下药’解决当下问题，更要总结经验、优化流程。”章丘区行政审批服务局党组书记刘平说。

随着一个个难题化解，窗口将“特事特办”的经验转化为“日常手段”。如今，审批科室人员也从办公室搬到了大厅，多名“受理审批同步进行”。

多名受访人士表示，“办不成事”窗口不仅要为群众兜底，也需通过更多制度探索为基层工作人员兜底。

比如，将办理事务纳入容错免责机制，由参与部门共同分担风险责任；完善考核机制，对推诿塞责的扣分、主动揽活的加分等，鼓励更多人“不为不办找理由，只为办好想办法”。

“政策缝合”中的事，“历史遗留”的事、“跨越跑腿”的事……在多名一线工作人员看来，难之事“难”，往往不在技术，而在担当。工作政绩的最终落脚点，不在报表里、不在展板上，而在群众的口碑与民心之中。新华社北京4月16日电

