

国务院办公厅印发《国务院2026年度立法工作计划》

新华社北京5月11日电 经党中央、国务院同意，国务院办公厅日前印发《国务院2026年度立法工作计划》(以下简称《国务院立法计划》)。

《国务院立法计划》提出，国务院2026年度立法工作的总体要求是，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深入学习贯彻习近平法治思想，认真学习贯彻党中央全面依法治国工作会议精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，统筹推进立法、执法、司法、守法各环节工作，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提高立法质量，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

《国务院立法计划》强调，以高质量立法促进高质量发展，维护高水平安全，服务保障“十五五”时期经济社会发展目标任务顺利实现。一是围绕构建高水平社会主义市场经济体制，加快构建新发展格局，列明金融法草

两高司法解释:非法占用耕地“违建必罚,拒执必究”

新华社北京5月11日电(记者 齐琪)为正确办理非法占用耕地案件，依法保护耕地，保障国家粮食安全，最高人民法院、最高人民检察院5月11日发布关于办理非法占用耕地案件适用法律若干问题的解释，自5月18日起施行。

据介绍，违法占用耕地行为时间跨度一般较长，建设单位或者个人因注销、死亡、故意逃避监管，或者在非法占用耕地进行建设后，通过买卖、抵押、赠与、租赁等方式将建设完成的建筑物和其他设施交由他人占有、使用的情况时有发生。

“在违法建设行为不存在或者不明确的情况下，如果没有实际占有、使用人，或者实际占有、使用人能够配合行政机关对违法建筑物和其他设施进行处置，一般不会产生争议。如果实际占有、使用人拒不配合行政机关的依法处置行为，此时应当对其以非法占用土地论处。”最高人民法院行政庭庭

高级法官阎巍表示，对于非法占用耕地的建设行为“违建必罚，拒执必究”。

对于涉及非法占用耕地的合同效力的认定，司法解释明确规定当事人约定占用耕地建房、建窑、建坟、挖砂、采矿、取土等，以及约定买卖、租赁建在耕地上的房屋等内容违反土地管理法的禁止性规定的，人民法院应当认定该约定无效。此类合同被认定无效的，在确定财产返还、折价补偿、赔偿损失时，人民法院应当按照诚信原则和公平原则，结合当事人的过错程度，合理确定各方应当承担的民事责任。

据介绍，人民法院切实维护土地资源安全、粮食安全和生态环境安全。2020年至2025年，全国法院共审结耕地保护领域行政案件23.98万余件、民事案件39.97万余件、刑事案件45667件，并办结耕地保护领域执行案件14361件。

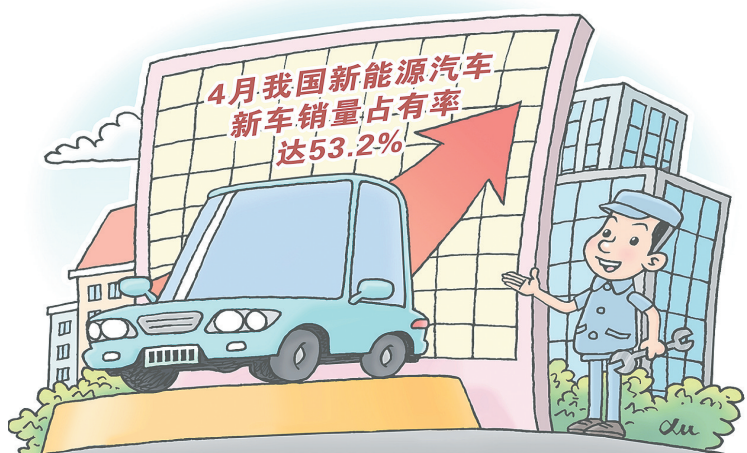
五部门推进建设项目联合验收“一件事”

新华社北京5月11日电(记者 王优玲)住房和城乡建设部等五部门11日发布《关于深入推进建设项目联合验收“一件事”的实施意见》，以推动新建、改建(含装饰装修)、扩建的房屋建筑工程、市政基础设施工程等项目联合验收“一件事”高效办理。

实施意见要求，推动建设项目竣工验收备案、消防验收(备案)、规划核实和土地核验、人防工程竣工验收、建设工程档案验

收、公众聚集场所投入使用或营业前消防安全检查等事项联合验收，实现流程优化、并联办理、提质增效，持续提升政务服务效能、优化营商环境。

实施意见要求，2026年10月底前，实现建设工程联合验收“一窗受理”“联合勘验”“一网通办”。2027年6月底前，推动实现建设项目联合验收数据跨部门、跨层级高效共享与实时回流，协同推进审批服务、事中事后监管，探索智慧监管、无感监管。



中国汽车工业协会5月11日发布数据显示，2026年4月，我国新能源汽车产销分别完成132万辆和134.4万辆，同比分别增长5.5%和9.7%，新能源汽车新车销量达到汽车新车总销量的53.2%。

新华社发 徐骏作

CPI保持温和回升、PPI涨幅扩大

——透视4月份物价数据

■新华社记者 黄焱 王雨箫

国家统计局11日发布数据显示，4月份，全国居民消费价格指数(CPI)同比上涨1.2%，扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨1.2%。工业生产者出厂价格指数(PPI)同比上涨2.8%，涨幅比上月有所扩大。

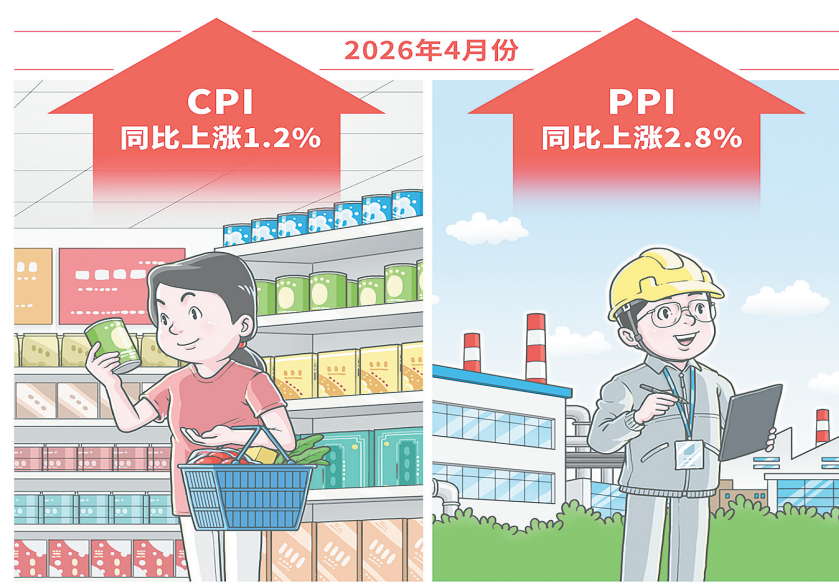
4月份，CPI同比保持温和回升，涨幅比上月扩大0.2个百分点。具体来看，非食品价格同比上涨1.8%，消费品价格上涨1.4%，服务价格上涨0.9%。

国家统计局城市司首席统计师董荆娟说，工业消费品价格同比上涨3.5%，涨幅比上月扩大1.3个百分点。受国际大宗商品价格波动影响，国内汽油和黄金饰品价格变动较大，其中汽油价格涨幅扩大至19.3%，黄金饰品价格涨幅回落至46.9%。

从环比看，CPI由上月下降0.7%转为上涨0.3%，高于季节性水平0.4个百分点。“受国际原油价格波动影响，国内能源价格环比上涨5.7%，其中汽油价格上涨12.6%。”董荆娟分析，由于清明节假期、“五一”假期及部分地区春假影响，出行服务需求明显增加，飞机票、交通工具租赁、旅行社收费和宾馆住宿价格分别上涨29.2%、8.6%、4.5%和3.9%，涨幅均高于季节性水平。

与此同时，食品价格环比下降1.6%，降幅比上月收窄1.1个百分点。“随着天气转暖，鲜菜和鲜果大量上市，价格分别下降6.4%和2.3%；猪肉和水产品供应充足，价格分别下降5.7%和1.2%。”董荆娟说。

从统计数据看，CPI同比已连续7个月温和上涨，环比也从3月份下降回



新华社发 程硕作

到了4月份上涨。

“可以说CPI温和上涨是经济发展向好、内需逐步改善的积极信号。特别要注意到，过去几个月猪肉等食品价格是持续下降的，对CPI上涨产生了明显的拉低作用。这也可以表明，推动CPI温和上涨的主要因素是服务类价格上涨，反映了服务消费需求在持续增加。”中国价格协会副会长许光建说，同期PPI上涨对于CPI回升的拉动作用也应引起重视。

从后期变化趋势看，CPI能否保持温和上涨态势?许光建认为，宏观上取决于更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策进一步的实施效果。从价格指数结构上看，主要受两方面因

素影响：一是若收储政策等实施见效，猪肉价格止跌回升，对CPI的拉低作用就会弱化；二是石油等能源进口价格的变动，如果国际市场上涨的趋势得以扭转，则有利于稳定CPI中相关大宗商品或服务价格。

3月份，PPI同比连续下降41个月后首次上涨，备受关注。4月份，PPI同比继续保持上涨态势，涨幅比上月扩大2.3个百分点。价格上涨的主要行业中，有色金属矿采选业上涨38.9%，有色金属冶炼和压延加工业上涨22.5%，石油和天然气开采业上涨28.6%。

国家发展改革委市场与价格研究所研究员刘方分析，上涨原因一方面

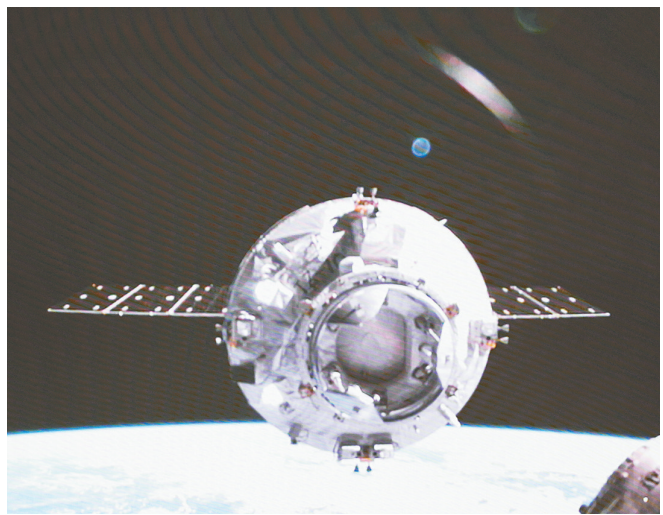
是综合整治“内卷式”竞争取得积极成效，部分行业供需关系得到改善，相关行业价格有所上行；另一方面是部分行业需求增加带动价格上升，如制造业设备更新持续推进带动用钢需求增加。此外，国际输入性因素也影响国内石油相关行业价格上涨。

从环比看，PPI上涨1.7%，涨幅比上月扩大0.7个百分点。董荆娟表示，具体来看，国际原油价格上行带动国内相关行业价格上涨。其中，石油和天然气开采业价格环比上涨18.5%，石油煤炭及其他燃料加工业价格上涨16.4%。同时，部分行业需求增加和市场竞争秩序不断优化，也带动相关行业价格上涨或降幅收窄。

许光建表示，PPI的温和上涨总体有利于改善经营主体的预期和能源原材料等上游产业的经营状况，在一定程度上也能改善石油天然气、煤炭、有色金属等行业企业的销售收入和利润空间。但由于终端消费需求增长相对温和，下阶段还需关注其对中下游行业企业产生的影响。

“不论是同比还是环比，PPI的变化趋势反映了宏观经济向好发展。尽管近期PPI的温和上涨与国际市场石油价格波动有密切关系，但推动上涨的主要因素还是源于国内，促消费扩投资等政策效果逐步显现。”许光建说。

专家表示，从近期各项政策的实施情况看，一方面促进居民消费和有效投资的政策正在有力实施中，另一方面，治理“内卷式”竞争的政策也取得较好效果，都有利于实现今年确定的价格调控预期目标，促进经济良性循环，实现企业增效、居民和财政增收。新华社北京5月11日电



↑ 天舟十号货运飞船入轨后顺利完成状态设置，于11日13时11分，成功对接于空间站天和核心舱后向端口。交会对接完成后，天舟十号将转入组合体飞行段。图为5月11日在北京航天飞行控制中心屏幕上拍摄的天舟十号货运飞船向空间站组合体靠拢的画面。新华社发 韩启扬 摄

→ 当地时间5月10日，在英国伦敦举行的2026年世界乒乓球团体锦标赛男子团体决赛中，中国队3比0战胜日本队，夺得冠军。图为5月10日，中国队在夺冠后庆祝。新华社发 李颖 摄



“聊”一次20元到手 起底电诈“引流手”

■新华社记者 朱国亮

“在吗?可以认识一下吗?”深夜，在相亲、交友社交软件上，遇到这样的网上搭讪，你邂逅的不一定是真爱，也可能是境外电诈集团在境内的“引流手”。而你的回复与扫码私聊，在对方眼里就是“20元到手”。

江苏南京市公安新近破获的一起案件，揭开了这类电诈引流灰色产业链的面纱。

异常账户牵出“引流”灰产团伙

50元、80元、150元、230元……自2024年10月至2025年10月，南京市六合区居民周某账户持续有小额资金汇入，且都来源于两个特定账户，汇款方式为支付宝“口令红包”，累计超过500笔，总额达5万多元。

“这种小额、高频、规律地转账，太像‘引流返点’了。”南京市六合分局反诈大队民警马先虎说。当南京市公安局反诈支队将周某账户异常线索移交下来后，六合公安分局反诈、刑侦两个大队立即联手展开侦查。

他们通过周某向上游层层追踪，找到藏身缅甸妙瓦底电诈园区、网名为“飞羽”的一个境外电诈集团的小组长。趁今年春节“飞羽”回国期间，南京警

方远赴甘肃省酒泉市一举将其擒获。

以此为突破口，警方最终抓获63名犯罪嫌疑人，全链条铲除了一条为境外电诈集团引流的灰色产业链。截至目前，52人已被依法采取强制措施。

“‘飞羽’掌控着境内至少4名中间人，这4名中间人又各自掌控着底层上百名‘引流手’。”马先虎告诉记者，警方已追缴违法所得150余万元。

变身来搭讪 扫码就拿钱

这条引流灰产链究竟是如何运作的，南京警方向记者深度解析。

南京市公安局六合分局刑侦大队民警吕鸿志介绍，“飞羽”对接境外电诈集团的需求，向境内中间人下单，中间人再将任务下发给“引流手”。其间，他们下派任务、沟通交流均通过上海一家科技公司开发的小众聊天软件，以规避正规社交软件的网络监管。

所谓“任务”，实质是一个由微聊账号生成的二维码。这个微聊账号是境外电诈集团为实施诈骗注册的一个账号，账号虚拟的人设，多为“酒店前台”“文员”“美甲师”等。

下游“引流手”接到任务，就冒充年轻单身女性，或者单身女性闺蜜，在当前较为流行的各种相亲、交友社交软

件上搭讪陌生网友，运用既定话术与对方聊天，套取对方年龄、工作等个人信息。待时机成熟，就让对方扫二维码，说是可与“她”在微信上私聊，实质是与境外电诈集团的诈骗人员私聊，为实施后续网络诈骗铺路。

与此同时，“引流手”还会将所有聊天记录截屏，发给中间人，由中间人层层转给境外电诈集团。境外电诈集团会根据截屏中的信息，有针对性地进行诈骗。

每完成一单引流任务，“飞羽”就会与中间人进行结算。中间人再通过支付宝“口令红包”把钱转给下游上百个“引流手”。

成功引流一个人，境外电诈集团支付的费用为50元至70元不等，“飞羽”“中间人”按一定比例抽头，“引流手”能到手20元至30元不等。

电诈“引流”害人害己

本案中，很多下游的“引流手”都误以为自己只是挣点“外快钱”，并不违法。但随着他们了解到这种行为背后的危害，以及要付出的法律代价，纷纷表示后悔。

“‘引流手’虽不直接实施诈骗，却是诈骗链条上的前端‘触手’。没有他

们，境外诈骗分子就无法精准找到潜在被害人。”吕鸿志说，“许多电诈受害人在扫码后一步步踏入陷阱，被骗至倾家荡产，‘引流手’有不可推脱的罪责。”

此案目前已有部分嫌疑人被移送检察机关起诉，其涉嫌的罪名均为帮助信息网络犯罪活动罪。

参与办案的民警介绍，不法分子主要利用“陌陌”“Soul”“探探”“漂流瓶”等交友软件从事电诈“引流”，而被引流对象多为社会阅历浅，或日常接触社会面较窄的人群。

“为了20元引流一个人，害人害己。”警方提示，境外电诈集团之所以屡屡诈骗得手，离不开境内灰色产业的支撑。切莫因为蝇头小利而跌落犯罪深渊。此外，使用社交软件结识陌生人，一定要慎之又慎，不要轻易相信对方的“甜言蜜语”，更不要暴露个人信息。

近年来，电诈黑灰产已从“随机撒网”向“精准诈骗”转变，针对不同群体量身定制脚本。网络搭讪要谨防“说者无心、听者有意”。要坚决守住个人信息防线，不扫码、不透露、不转账。拒绝任何来历不明的“赚钱任务”，以免沦为电诈分子的“工具人”，害人害己、追悔莫及。

新华社南京5月11日电