

提升基本公共服务均等化水平 满足人民美好生活需要

——国务院政策例行吹风会介绍《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》有关情况

■新华社记者 魏弘毅

近日，国务院印发的《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》对外发布，聚焦推行常住地提供基本公共服务工作作出针对性部署。国务院新闻办公室26日举办国务院政策例行吹风会，介绍有关情况。

推行常住地提供基本公共服务，让新市民在稳定就业居住的城市，获得随迁子女教育、住房保障、就业社保、医疗卫生等方面的基本服务，享有更加美好的生活，是深入实施以人为本的新型城镇化战略的重要内容。国家发展改革委副主任郑备表示，意见在部署安排上有四个突出特点——

聚焦人民群众关切，着力解决痛点难点问题。比如，教育方面紧扣更好满足随迁子女上学需求，在新增学位、转学升学等方面提出政策要求。

聚焦促进公平便捷，着力优化服务供给方式。促进公平享有方面，对于人口大量流入城市基本公共服务供需矛盾突出的问题，规定区分梯度供给与人才引进措施。提高便利性方面，促进基本公共服务的享有可接续、服务资源跨区域可共享。

聚焦公共服务“随人走”，着力完善资源配置。意见落实落细“人、钱、地、设施”挂钩政策，让流动人口落地政府接得住、担得起、办得好。

郑备介绍，意见围绕推进公共服务“随人走”，作出四方面部署：以居住证和居住年限互认为抓手，促进公共服务接续享有；以数据信息共享为基础，促进公共服务事项高效办理；以区域协作为纽带，促进公共服务资源普惠共享；以设施布局优化为支撑，促进公共服务供给便利可及。

聚焦因地制宜推进，着力分类有序实施。意见对人口流入、人口总量稳定和流出的地区，分别提出实施要求，因材施教、积极探索，不搞“一刀切”。

解决结构性就业矛盾，是“十五五”就业工作的重要着力点。人力资源社会保障部规划财务司司长张立新表示，为推动意见落实，将采取相关措施完善就业支持和公共服务体系。

在就业服务方面，建设“家门口”就业服务站、零工市场，打造“15分钟就业服务圈”；支持每位劳动者在常住地享受同当地居民同等的就业服务；鼓励各地广泛组织分行业、分岗位、分群体等“小而专”现场招聘会。

在创业扶持和就业援助方面，积极构建“创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动”四创联动的支持体系；对符合条件的常住劳动者，按规定及时开展就业困难人员认定，结合就业援助对象特点和需求制订“一对一”就业帮扶方案，对零就业家庭提供针对性岗位援助，确保零就业

家庭动态清零。

意见对扩大公租房保障范围作出专门部署。住房和城乡建设部住房保障司司长徐亮表示，将指导各地优化公租房政策，制定完善未落户常住人口家庭申请准入条件；同时对符合条件的未落户常住人口家庭及时纳入公租房轮候库，引进专业机构运营管理公租房，完善公共基础设施，让群众更好融入城市生活。

意见提出“加力落实居住证参加城乡居民基本医疗保险政策，加强异地就医直接结算管理服务”。

为切实保障外地户籍中小学生、学龄前儿童等重点群体的参保权利，国家医保局规划财务和法规司司长蒋成嘉介绍，将畅通线上线下参保登记渠道。比如，群众线上可通过国家医保服务平台App等渠道提交参保材料；线下可在学校、社区医保服务站、政务服务大厅就近办理。

同时，外地户籍儿童居住证在常住地参保后，将享受与常住地本地户籍参保儿童完全同等的医保待遇，涵盖普通门诊、住院、门诊慢特病等全部保障范围。

“十四五”期间，全国共有7.28亿人次享受跨省异地就医直接结算的便捷服务，减轻群众垫资超7000亿元。

蒋成嘉表示，将进一步扩大异地就医直接结算险种范围，进一步推动实现职工医保个人账户跨省共济，推动实现更多高

频服务事项“异地可办、就近能办”。

完善兜底性基本公共服务是意见亮点之一。在流动儿童群体关爱服务方面，民政部儿童福利司司长孟志强表示，要指导各地出台并完善流动儿童在居住地享有关爱服务的基础清单，逐步统一关爱服务内容、办事流程、帮扶尺度等，推动流动儿童关爱服务走向标准化、规范化。

孟志强介绍，将部署开展加强流动儿童和留守儿童“精准摸排、精准建档、精细服务”专项工作，促进流动儿童更好融入城市。

教育是民生大事。意见提出“加强随迁子女教育保障”。

教育部基础教育司负责人游森表示，要落实由常住地提供基本公共教育服务，加快推进基础教育扩优提质。具体举措包括建立基本公共教育服务与常住人口挂钩机制，科学合理调整中小学布局，推进义务教育集团化办学和城乡学校共同体建设，实施普通高中内涵建设和县中振兴行动等。

一分部署，九分落实。郑备介绍，要进一步梳理细化意见确定的各项任务举措，加强部门联动，推动各地科学有序、因地制宜抓好贯彻落实。同时支持各地因地制宜积极探索，对地方探索形成的好经验好做法及时总结、加以推广。

新华社北京5月26日电

全国31省份“十五五”规划纲要全部发布

新华社北京5月26日电（记者 叶昊鸣 魏玉坤）近日，河南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要对外发布。至此，全国31个省份的“十五五”规划纲要全部发布。

各省份“十五五”规划纲要根据党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议和各省省级党委制定的“十五五”规划建议编制，阐明各省份经济社会发展目标和路径。

记者梳理发现，各省份的“十五五”规划纲要明确推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，其中绝大多数省份公布了“十五五”期间地区生产总值年均增长目标。

今年3月十四届全国人大四次会议通过的“十五五”规划纲要，将“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”摆在重大战略任务的首位。“建设具有国际竞争力的现代化产业体系”“构建更具竞争力的现代化产业体系”等成为不少省份“十五五”规划纲要的关键内容。多个省份在生物制造、绿色氢能、数字经济等方面前瞻布局，构筑产业发展新优势。

内需是我国经济发展的基本动力。福建将提高养老、托老、家政等服务消费便利化标准化水平；湖北提出鼓励支持

民间资本积极参与铁路、水电、供水等领域具有一定收益项目的建设……31个省份在地方“十五五”规划纲要中均对扩大内需作出了针对性部署，着力激发有潜能的消费，扩大有效益的投资。

改革是推动国家发展的根本动力。重庆部署深化成渝地区双城经济圈市场一体化建设；甘肃明确优化新业态新领域市场环境，破除地方保护和市场分割……坚持目标导向和问题导向，不少省份在地方“十五五”规划纲要中通过深化改革清除障碍、释放潜能，在积极融入全国统一大市场建设中促进优势互补、协同发展。

中国式现代化，民生为大。翻开31个省份的“十五五”规划纲要，“稳就业”均位列民生清单前列。同时，聚焦“上好学”、“看病难”、“好房子”建设、“一老一小”等民生关切，各省份也作出针对性部署。

“31个省份的‘十五五’规划纲要紧扣中国式现代化建设要求，力争在相关领域取得标志性突破，更好发挥地方比较优势，凝聚发展合力。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

工业和信息化部发布 2026年汽车标准化工作要点

新华社北京5月26日电（记者 唐诗凝）为进一步健全汽车标准体系，以高水平标准促进高质量发展，工业和信息化部26日公开发布2026年汽车标准化工作要点，部署质量安全标准提升行动、绿色低碳标准焕新行动、新兴领域标准引领行动、未来技术标准预研行动等。

具体来看，本年度汽车标准化工作要点包括：加快研制和发布主动安全、被动安全和一般安全等重要强制性国家标准；聚焦新能源汽车安全、性能标准体系研究等。此外还明确提升标准国际化工作效能、优化标准管理工作机制等工作要点。

汽车电子、汽车芯片等领域，开展标准引领行动，鼓励创新成果转化；面向汽车人工智能、新形态汽车等未来产业方向，开展标准前瞻突破行动，提前开展标准规划布局等。

与此同时，强调强化标准体系顶层设计，提出完成汽车行业“十五五”技术标准体系建设方案编制，健全完善并落实智能网联汽车、汽车芯片、新能源汽车、汽车低碳发展等重点领域标准体系，重点开展汽车质量可靠性、车用动力电池标准体系研究等。此外还明确提升标准国际化工作效能、优化标准管理工作机制等工作要点。



5月26日拍摄的汉南长江大桥建设现场（无人机照片）。5月26日，由中铁大桥局集团有限公司等单位承建的汉南长江大桥南北两岸主塔同步顺利完成封顶，标志着这座湖北省最大跨径双主缆八车道悬索桥建设取得关键节点突破，为武汉都市圈环线高速加速成环奠定坚实基础。汉南长江大桥是湖北省第44座长江大桥、武汉第13座长江过江通道，列入《长江干线过江通道布局规划（2020—2035年）》重点建设项目，属于国家高速公路网G9906武汉都市圈环线关键性控制性工程。大桥为主跨1600米双塔单跨钢箱梁悬索桥，双向八车道，设计时速120公里。

新华社记者 肖艺九 摄



5月25日，“爱达·地中海”号邮轮靠泊在青岛邮轮母港码头（无人机照片）。

随着暑期旅游旺季临近，山东青岛邮轮旅游针对不同年龄和需求的客群，推出12条“邮轮+岸上游”精品线路，覆盖城市风光、人文古迹、特色休闲等多个主题，让更多游客感受“海上度假+城市体验”的独特魅力。

据青岛海关统计，2025年青岛国际邮轮母港累计进出境邮轮旅客达7.3万人次，同比增长46.2%。邮轮经济正成为青岛建设现代海洋城市的新引擎。

新华社记者 李紫恒 摄

两部门再次紧急预拨1.6亿元 中央自然灾害救灾资金

新华社北京5月26日电（记者 中敏）记者从财政部了解到，在此前预拨1.2亿元基础上，5月26日，财政部、应急管理部再次紧急预拨1.6亿元中央自然灾害救灾资金，支持湖南、重庆等5省（区、市）做好自然灾害应急抢险救灾工作。

5月中旬以来，我国南方多地遭遇持续强降雨，引发严重洪涝、地质灾害；广西柳州5.2级地震造成人员伤亡和财产损失。

此次，两部门预拨1.1亿元，支持安徽、湖南、重庆、贵州4省（市）开展防汛救灾工作，重点做好排险除险、搜救转移安置受灾人员等工作，切实保障人民群众生命财产安全；预拨0.5亿元，支持广西做好地震灾害受灾群众救助和倒损民房修复等工作，推动灾区尽快恢复正常生产生活秩序。

当前，我国正值汛期，防汛救灾形势复杂严峻。财政部称，将切实绷紧防汛救灾这根弦，始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位，紧盯灾情发展变化，强化资金保障，支持地方做好防汛救灾工作。



5月26日，在重庆市永川区茶山竹海街道安溪村，国网重庆永川供电公司工作人员抢修供电线路（无人机照片）。5月23日夜间至24日凌晨，重庆市永川区突发短时极端特大暴雨引发山洪和地质灾害，导致辖区茶山竹海街道、中山路街道、双石镇等多地出现散点式灾情。

新华社记者 黄伟 摄

造假摆拍屡禁难绝如何解

■新华社记者 郑明鸿

前不久，备受关注的“盲人女孩盲道被撞反遭骑车人斥责”视频被北京警方通报系造假摆拍，再度引发热议。今年以来，相关部门持续整治虚假短视频乱象，依法查处违法违规网站平台、账号及MCN机构。

持续整治过程中，造假摆拍事件为何仍不时发生？“新华视点”记者进行了调查。

造假摆拍视频屡屡发生

“云南深山救助流浪女”“孩子在商场路边玩耍险被拐”……今年以来，多个短视频引发热议、激起网友愤怒等情绪，相关部门介入调查，最终被证实为造假摆拍。

记者梳理发现，有些造假摆拍视频通过剧本化演绎、模拟真实场景等方式以假乱真，迷惑公众。

今年3月底，“云南深山救助流浪女”视频在全网广受关注，不少网友主动提出捐款捐物，甚至计划赶赴现场施救。但实际上，这是按剧本演绎的造假摆拍。“流浪女”戴上假发、穿上破棉袄，手臂上伪造出受伤痕迹，表现出瑟瑟发抖的样子，其余两人则分别扮演“要施救”和“劝阻施救”角色。

今年1月，四川泸州一名博主发布视频称，自家孩子在商场附近的路边玩耍时，险些被人贩子拐走。家长视角叙事，事发地在商场街边，孩子出镜描述细节——“戴黑口罩、黑帽子，穿黑衣服”的中年男子“伸起手就想抱我”……一时间，大量网友评论转发，部分市民恐慌，当地警方介入。经查，该视频为造假摆拍，不存在描述的“拐骗”情节或相关可疑人员。

有些造假摆拍视频通过制造尖锐矛盾、夸张情节、消费弱势群体等方式，煽动网友情绪。

“盲人女孩盲道被撞反遭骑车人斥责”视频中，盲人女孩在盲道正常行走被迎面而来的电动自行车碰撞，盲杖撞飞、手部受伤，被蛮横斥责“不看路”后委屈反驳“我走的是盲道”，对方回应“什么盲道”。盲人女孩的特殊身份、刻意伪造的不公对待、女孩的委屈无助与骑行人的横行霸道，让网友又心疼又愤怒，纷纷呼吁警方严惩“肇事者”，部分留言措辞激烈。

“孕妇称买200元水果遭丈夫指责后引产”视频中，女子称孕吐严重、吃不下饭，花200元买水果，丈夫不听解释还严厉指责，数日后决定“及时止损”终止妊娠。视频发布后，相关微博话题冲上热搜榜，部分网友在评论区互相指责、恶语相向，甚至引发网络骂战。

今年1月以来，中央网信办指导网站平台深入清理虚假摆拍等违规短视频52万余个，严惩违规账号6.8万余个，发布治理公告54期，集中曝光典型案例。

成本低、收益高、危害大

受访人士认为，当前短视频领域造假摆拍乱象屡禁不绝，主要归因于造假成本低、流量变现收益高等多重因素。多名造假摆拍者事后承认，其目的是涨粉引流，进而变现牟利。

业内人士透露，多数造假摆拍视频的背后是数人组成的团队，分别负责剧本策划、实景拍摄、后期剪辑、账号运营等环节，也存在个人独立运作或是MCN机构批量孵化账号、炮制虚假剧情等情况。“一部手机就能完成拍摄、剪辑，多数情况下不需要专业设备和场地。”贵州大学

传媒学院副教授张波说，AI工具可以快速批量生成剧本，人力、时间等成本进一步减少，造假门槛低。

与低廉的造假成本相比，造假摆拍视频一旦引爆舆论，相关账号便能涨粉引流，后续凭借粉丝打赏、广告接单、直播带货等方式快速牟利。“‘盲人女孩盲道被撞反遭骑车人斥责’视频播放量超千万次，如果没有‘反转’，账号会持续涨粉。”业内人士说。

公开案件显示，有网络主播通过网络平台发布造假摆拍视频吸粉，粉丝量达到一定规模后开始直播带货，非法牟利超千万元；也有犯罪团伙利用虚假助农视频在短视频平台引流敛财，一年多时间销售水果总额达400多万元。

贵州民族大学传媒学院副教授王橙澄认为，造假摆拍是一剂“慢性毒药”，会透支公众善意，逐渐动摇社会互信的根本。“当人们一次次发现同情、愤怒和担忧的内容是虚构的，会对求助信息、弱势群体困境产生本能怀疑，而真正需要帮助的困难群体发声时，可能遭遇质疑和漠视。”

此外，造假摆拍乱象煽动情绪对立，破坏网络生态，扭曲行业价值导向，挤压原创、正能量内容生存空间。“还严重挤占公共舆论资源，相关部门需耗费大量行政资源核查、辟谣。”王橙澄说。

多措并举全链条治理

近日，中央网信办部署指导网站平台规范短视频内容标注，明确必须设置的标签种类和标注位置，将内容标注设为短视频发布必经环节，“含有虚构演绎内容”为6类“必选标签”之一。

受访专家认为，治理短视频造假摆拍乱象，应从源头防控、过程监管、末端惩戒等环节协同发力，完善全链条治理体

系，加大惩戒震慑力度，推动行业规范健康发展。

网络不是法外之地，更不是博眼球、演闹剧的舞台，编造、传播虚假信息扰乱公共秩序将承担法律后果。近期，多地公安机关查处造假摆拍相关案件，“摆拍‘绑架’并煽动网友报警”“用AI工具编造张家界大峡谷玻璃桥坍塌”……多名涉案人员被行拘。

西南政法大学全球新闻与传播学院讲师张泰建议，网信、公安等部门加强信息共享，联合开展常态化专项整治行动，严厉打击造假摆拍牟利行为，依法从严处罚并追缴违法所得，完善行政执法与刑事司法衔接，提高违法违规成本。

业内人士认为，短视频平台的算法推荐机制天然偏好猎奇、争议性内容，应持续优化流量分发机制，加快升级审核手段，严格落实内容标注，畅通举报机制，及时下架造假摆拍视频、封禁相关账号。

王橙澄建议，应加强行业自律，引导内容创作者坚决抵制造假摆拍，摒弃唯流量论的错误理念，主动规范内容标注，树立正确价值取向，坚守创作初心与社会责任，以真实原创的优质内容赢得大众认可。

受访人士认为，还应提升公众媒介素养，培育理性舆论氛围。“可加强科普宣传，提高网友辨别虚假信息的能力。当大家不再被虚假信息裹挟，造假摆拍视频就失去了传播土壤。”王橙澄说。

新华社贵阳5月26日电

