

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

以习近平党建思想引领基层党建实践

■郭正航

基层党组织是党的肌体的“毛细血管”。加强基层党组织建设，是夯实党的执政能力基础、推进中国式现代化的基础性工程。习近平党建思想以“十四个坚持”为科学内涵，构建起系统完备、逻辑严密、博大精深、直抵人心的理论体系，为基层党建定向领航、实现创新发展提供了科学理论指导。

深刻认识习近平党建思想与新时代基层党建的内在关联

习近平党建思想标志着我们党对共产党执政规律和党自身建设规律的认识达到了新高度。基层党组织处于社会治理网络中的核心枢纽，是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”。深刻认识两者的内在关联，既是积极践行习近平党建思想的根本要求，也是新时代基层党建的题中之义。

习近平党建思想是做好新时代党建工作的根本遵循。习近平党建思想基于对马克思主义政党本质属性的深刻把握，紧扣中国共产党是什么、要干什么这一根本问题，强调以政治建设举旗定向，以思想建设凝心聚魂，以组织建设塑形强基，以作风建设和纪律建设纠偏固本，以制度建设贯穿始终，以反腐败斗争净化生态，为新时代基层党建高质量发展搭建体系完备、逻辑畅通、务实管用 的实践框架，能够有效破解基层力量分散、效能不足等难点。

基层党建是习近平党建思想落地生根的实践载体。党的基层组织是党的全部

工作和战斗力的基础。一方面，基层党建是思想转化为应用的实践场域。学习践行这一思想需要依托企业、农村、学校、医院等基层党组织，通过主题党日、组织生活会等抓手，将理论主张转化为治理实效。另一方面，基层实践是思想发展的源头活水。宁德“四下基层”的制度创新、福州“堡垒工程”的建设典范等，均为这一思想提供了丰厚滋养。

正确把握习近平党建思想引领新时代基层党建的意义

问题是时代的声音，回答并指导解决问题是理论的根本任务。习近平党建思想以其鲜明的政治性、深刻的规律性和强烈的时代性，为新时代基层党建提质升级指明了前进方向。

把握政治方向。政治方向是党生存发展第一位的问题，事关党的前途命运和事业兴衰成败。坚持党的集中统一领导，能够推动基层自觉对标对表，坚定政治立场，引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。党的政治建设能够破解部分基层党组织将党建工作事务化、形式化、边缘化的认知误区，明确基层党建的首要任务是坚守政治属性、增强政治功能、提高政治站位、强化政治担当。

揭示运行规律。习近平党建思想深度厘清了新时代基层党建“为谁建、建什么、怎么建”的内在逻辑。明确组织体系的结构规律。遵从“纵向贯通、横向覆盖、动态适配”的要求，强调基层党组织层级传导顺畅、指令执行高效；注重基层

党组织建设向“三新”群体延伸，补齐新兴领域短板；做到顺应时代发展，以党建新形式契合社会新变化。强调人民至上的价值规律。锚定人民群众对美好生活的向往这一目标，基层党建要把对人民群众的承诺转化为实实在在的民生成果，以政绩赢得人民群众的口碑。阐明全面从严治党规律。做到思想上破“微”不轻视、制度上织“网”无死角、问责上亮“剑”不手软。

回应时代课题。习近平党建思想立足世情、国情、党情的深刻变化，为全面回应新时代基层党建面对的问题提出了系统解决方案。这些方案主要体现在坚持抓基层、强基础、固根本，回应社会结构变迁中，发挥基层党组织的整合力；在一起谋划、部署、落实中，凝聚党建工作和业务工作的融合力；在意识形态关乎旗帜、道路、国家政治安全中，不断提升基层的政治凝聚力；在运用互联网技术和信息化手段开展党建工作中，持续提升基层党组织的数字领导力。

以习近平党建思想引领新时代基层党建工作路径创新

基层安，天下安。坚持以习近平党建思想为根本引领，才能把基层党组织建设好，把基层政权巩固好，中国特色社会主义的根基才能巩固。

以党的政治建设统领基层各项工作。讲政治是我们党管党治党、避免犯颠覆性错误的根本保障。要突出政治要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把“两个维护”转化为具体的履职行动。要细化

“三个区分开来”，压实基层党组织政治责任，严守党的政治纪律，严肃党内政治生活，充分发挥基层党组织凝聚人心、推动发展、促进和谐的重要作用。

以党的创新理论筑牢基层思想防线。新时代党的创新理论涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等各个领域，学好党的创新理论，能够帮助基层广大党员干部廓清思想迷雾、明晰时代大势、筑牢信仰之基。要坚持常态化学习制度，依托新时代宣讲师、百姓宣讲员，开展党的创新理论分众化、通俗化宣讲讲，让党的创新理论深入基层、深入人心。

以组织队伍建设激活基层党建内生动能。组织队伍是党建引领基层治理的主体依托。一方面牢固树立大抓基层的鲜明导向，形成上下贯通、执行有力的严密组织体系，以高质量基层党建服务保障高质量发展。另一方面锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍，通过推进机制建设、严把党员发展、云端赋能学习等措施，根据区域范围、人口结构、服务需求等要素，促进人尽其才、才尽其用。

以全面从严治党永葆基层党建生机活力。推动全面从严治党向基层延伸、向末梢扎根，是习近平党建思想解决基层党组织问题的重要环节。要通过压实基层管党治党主体责任和监督责任，树立和践行正确政绩观，深化基层监督体制机制改革，盯住集体“三资”、小微工程、惠民补贴等关键领域，锲而不舍落实整治形式主义为基层减负，让基层干部把心思和精力真正用在干实事上，创造出经得起实践、人民、历史检验的实绩。

作者单位：河南省新闻出版学校

■胡拥军

“十五五”规划纲要明确提出，因地制宜建设各具特色、优势互补的战略性新兴产业集群，着力打造一批成长潜力大、技术含量高、渗透领域广的新兴支柱产业。从全球看，新兴产业具备技术颠覆性、产业渗透性、增长爆发性等特征，能够突破传统产业增长瓶颈、重塑全球产业链供应链格局，是各国打造产业竞争新优势、抢抓发展主动权的重中之重。从国内看，新兴产业科技含量高、资源消耗低、成长潜力大、带动能力强，是加快形成新质生产力最活跃的产业载体之一，对推动经济实现质的有效提升和量的合理增长至关重要。面对新一轮科技革命和产业变革加速演进，要把握新兴产业发展规律和政策导向，持续增强新兴产业发展的确定性，培育壮大经济高质量发展新动能。

第一，把握新兴产业发展的坚实基础。制度保障和市场规模从来都是一国产业发展的基础所在。我国新兴产业发展的坚实基础，正源于这两大优势的重要支撑。

先看体制机制优势。发展壮大新兴产业，既是一场比拼意志毅力的“马拉松长跑”，也是一项跨区域多主体协同参与的复杂系统工程。“十五五”时期，发展壮大新兴产业成为国家发展规划部署的重要任务。依托国家发展规划与专项规划、年度计划、重大政策举措的深度联动，能够将新兴产业发展目标任务细化分解到各年度、各领域、各地区，并通过规划实施的监测评估、政策保障、考核监督机制确保这项工作“一茬接着一茬干，一棒接着一棒跑”。同时，依托国家发展规划也能有效凝聚跨部门、跨区域发展新兴产业的最大公约数，一体推进教育、科技、人才发展，促进科技、产业、金融良性循环，推动产业、价格、消费、投资、贸易、区域、监管等各项政策同向发力，形成强大合力。

再看超大规模市场优势。中国经济是一片大海，而不是一个小池塘。14亿多人口、超4亿中等收入群体、超140万亿元的GDP、220多种产量居世界第一的工业产品等构成超大规模市场，是发展壮大新兴产业的战略依托。从市场需求看，持续提质扩容的国内市场为新兴产业提供庞大的消费群体，牵引企业加快技术研发和产品迭代，而细分市场也有利于催生更多技术路线和发展模式。从市场供给看，我国拥有全球最完整、规模最大的工业体系和完备的配套能力，意味着从上游核心零部件、基础材料，到中游制造装配，再到下游市场应用、物流服务等，新兴产业能够用最短的时间、最低的成本实现快速度、低成本、大规模投产。与此同时，完备的产业体系还有助于抵御全球产业链波动风险，通过提升国产替代弥补外部供给缺口，保障产业链供应链韧性和安全。

第二，找准新兴产业发展的重要方向。发展壮大新兴产业离不开传统产业支撑涵养，也离不开大中小企业的融通发展。

一方面，发展壮大新兴产业要避免“喜新厌旧”。新兴产业不是从石头缝里蹦出来的，而是与传统产业发展密切相关的，传统产业为新兴产业提供必不可少的供应链配套、资金技术积累等。发展壮大新兴产业，决不能忽视、放弃传统产业，而要善于拓展传统产业第二增长曲线，推进传统产业数字化赋能、绿色化转型、高端化跃升、链条化延伸，以存量孕育增量、以熟链孵化新链、以长板带动新长板，持续催生高技术含量、高附加值、高成长性的新产品、新工艺、新材料、新装备、新赛道，让传统产业的“老树”长出新兴产业的“新枝”。同时，切忌一味在东部沿海地区“求高求新求全”而忽视中西部地区的巨大潜力。中西部地区要找准在全国“一盘棋”中的功能定位，立足传统产业基础、特色应用场景，发展适配自身条件的技术路线、产业链节点、终端产品、中间投入品等，加快形成一批扎根本地的隐形冠军企业以及特色产业集群。

另一方面，发展壮大新兴产业要坚持“大小兼顾”。发展壮大新兴产业如舟行大海，是否走得稳走得远、能否扛得住大风大浪冲击，关键在于是否拥有一支乘风破浪的企业舰队，让不同类型的企业发挥各自的独特作用，统筹做好大中小企业融通发展。发展壮大新兴产业离不开航母型企业，要突出大企业“顶天立地”的优势，支持大企业聚焦关键核心技术攻关与重大产业布局，敢于走最难走的路、敢于攀登最高的山峰、敢于攻克最坚固的堡垒。发展壮大新兴产业也离不开机动灵活的快艇型中小企业。中小企业是推动技术迭代、工程熟化、工艺定型、产品开发、市场开拓最具感知力的创新主体，中小企业的潜力激发出来了，新兴产业才能更好行稳致远。

第三，完善推动新兴产业发展的政策举措。“十五五”时期，发展壮大新兴产业要在组织施和场景建设方面重点发力。组织实施上要“敢为”。新兴产业是事关现代化产业体系建设全局的战略必争之地，既需纵向上更上层楼、横向上力争上游，更需从“单兵突进”转向产业链、产业集群、产业生态“协同作战”。关键在于聚焦国家战略需求、遵循产业成长规律，推进一体化方略。要一体化实施重大工程项目、重大任务和政策举措，一体化推进规划引导、产能调控、价格治理、行业自律等措施，一体化推进技术研发、成果转化、标准制定、产业培育，着力构建有利于新兴产业孵化成长的市场环境和政策体系。

场景建设上要“善为”。场景是用于系统性验证新技术、新产品、新业态产业化应用以及配套基础设施、商业模式、制度政策的具体情境。发展新兴产业是新技术在不同场景应用拓展的过程，场景应用拓展之广一定程度上影响着新兴产业发展之快。要实施新技术、新产品、新场景大规模应用示范行动，持续支持建设一批综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景，让千行百业的前景为新技术好产品提供用武之地。此外，伴随着新兴产业的发展壮大，往往会有一批标志性战略性新兴产业脱颖而出，因此需要积极打造一批叫得响的“网红爆款”产品，积极培育“新新三样”，积极推进首发经济、体验经济等新业态，让新兴产业“新树扎深根”。

据《经济日报》

如何高质量推进城市更新

■谭日辉

城市更新作为推动城市高质量发展、不断满足人民美好生活需要的重要举措，既是从老百姓实际需求出发的民生工程，也是促投资、扩内需、稳增长的发展工程。不久前，习近平总书记在 上海考察时强调，高质量推进城市更新是城市现代化建设的重要抓手。今年5月，国务院印发《城市更新“十五五”规划》，明确了“十五五”时期城市更新工作的目标指标、重点任务、重大工程和政策举措。与过去“摊大饼”式的外延扩张不同，当前城市更新更加强调“高质量”。这一转向并非简单的建设节奏调整，而是“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念的生动实践，是在我国城市发展从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段作出的具有深远战略意义的主动选择。深刻理解其理论逻辑、准确把握其内涵要义、系统谋划其实践路径，对于走出一条中国特色城市现代化新路子至关重要。

总体上看，高质量更新是城市内涵式发展的重要内容。首先，这是践行以人民为中心的发展思想的必然要求。习近平总书记指出：“城市的核心是人，关键是十二个字：衣食住行、生老病死、安居乐业。”高质量更新的关键，就是要解决城市发展中的“城市病”问题，补齐公共服务短板，改善人居环境，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。其次，这是转变城市发展方

式、实现集约高效发展的战略举措。当前，我国有超过9亿人生活在城镇，人民群众对美好生活的需要从“有没有”转向“好不好”。粗放式的扩张不仅面临土地资源约束，带来了交通拥堵、环境污染等一系列问题。高质量更新强调“小场地做大文章”，通过盘活存量、做优增量，实现城市发展的质量变革、效率变革、动力变革。再次，这是延续城市文脉、塑造独特风貌的文化自觉。城市是一个民族文化和情感记忆的重要载体。高质量更新反对“千城一面”，主张敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，要求在更新中保护好前人留下的文化遗产，让城市留下记忆，让人们记住乡愁。

当然，并非所有的修补改造都等同于高质量更新，那么该如何科学界定和辨识真正的“高质量”呢？这需要从以下几个方面加以考量：一是以人人为本。人民城市，核心在“人民”。这意味着要把老百姓的获得感、幸福感、安全感放在第一位。比如，给老旧小区装电梯，让腿脚不便的老人能下楼晒晒太阳；增加普惠性的托育服务，帮年轻父母减轻负担。这些看似琐碎的“一老一小”问题，才是城市更新的重要着力点。二是功能复合。打破那种单一的、冷冰冰的功能分区，让居住、商业、办公、文化交融在一起。加快推进城市一刻钟便民生活圈建设，增加多元服务，因地制宜打造宜居宜业、宜游宜购、宜老宜小的品质生活圈，把城市建成有机生命体。三是文化传承。坚持“留改拆”并举，

能保留的不拆，能保护的不动。用“绣花”功夫、“织补”手法做好微改造，修复历史建筑，把旧的工业厂房变成文化创意，让文化传承与城市发展相得益彰。四是绿色低碳。把生态文明融入城市更新的每一个细节里，多建口袋公园，增加立体绿化，推广海绵城市，城市自然会更加宜居、更有韧性。五是治理协同。坚持大家的事大家商量着办，通过社区议事厅等平台，让老百姓从隔着栏杆看变成挽起袖子共同干，从“旁观者”转变为“参与者”。这才是治理效能提升的真谛。

遵循这一逻辑，我国城市更新的实践图景正在为城市高品质生活空间提供温暖注脚。比如，北京首钢园通过对工业遗址的有机更新，实现了从“工业锈带”到“城市秀场”的华丽转身；上海推动“一江一河”岸线贯通，将生产岸线转变为生活岸线、生态岸线，重塑了人与水的关系；广州永庆坊在微改造中保留了老城街巷肌理，引入新业态，让老城区焕发新活力。这些兼具民生温度与文化厚度的案例，正是推进人民城市高质量更新的生动样板。

需要认识到，推动城市高质量更新，绝不是推倒重来，也不能“一刀切”，而要因地制宜，抓好以下重点工作，构建可持续的城市发展模式：

坚持规划引领，构建全生命周期管理体系。在这一过程中，既要强调规划先行，划定更新单元，明确更新策略，又要坚持问题导向和目标导向，建立城

市体检与城市更新一体化推进机制，形成从体检评估、方案设计到项目实施、后期运营的全生命周期管理机制。

坚持文化赋能，构建城市精神家园。城市更新不仅是物质的更新，还是文化的复兴。要深入开展城市历史文化资源普查，建立保护清单。鼓励在更新中植入文化设施和艺术元素，支持将腾退空间转化成文化创意产业，让历史文化与现代生活交相呼应，增强市民对城市的认同感和归属感。

坚持补齐短板，提升宜居生活品质。要聚焦市民生活需求，重点推进老旧小区、危旧楼房和简易楼改造。补齐养老、托育等社区服务设施短板，建设全龄友好型社区。统筹推进市政基础设施更新和智慧城市建设，提升城市的安全韧性和运行效率。

坚持机制创新，激发多元主体活力。推动有效市场和有为政府更好结合，创新财政金融等政策工具，加强资源整合，吸引社会资本参与城市更新项目的策划、设计和运营，实现投入产出的良性循环。

坚持治理下沉，构建共建共治共享格局。城市治理的“最后一公里”就在社区。要健全基层党组织领导的基层群众自治机制，发挥社区居委会、业委会、物业服务企业协调联动作用。畅通公众参与渠道，用好“接诉即办”“未诉先办”等机制，及时回应群众关切，让城市更新真正体现民意、汇聚民智。

据《经济日报》

坚持线上线下相结合

合力营造未成年人健康成长良好社会环境

■马玉娜

未成年人是祖国的未来，是中国特色社会主义事业的接班人。良好社会环境是未成年人健康成长的“肥沃土壤”。习近平总书记指出：“合力为未成年人健康成长营造良好社会环境。”“十五五”规划纲要对“强化未成年人关爱保护”作出具体部署，要求“加强未成年人网络保护，拓展网络育人空间和阵地。推进儿童友好建设，营造关心关爱下一代的社会环境”等。把习近平总书记的重要要求和党中央决策部署落到实处，必须立足实际，织就未成年人健康成长的保护网，画出各方力量协同育人的最大“同心圆”，努力培养担当民族复兴大任的时代新人。

党和国家高度重视未成年人健康成长，新时代以来修订《中华人民共和国未成年人保护法》、制定《中国儿童发展纲要（2021—2030年）》、印发《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》……

把未成年人健康成长纳入国家治理总体框架中统筹推进。当前，信息技术迅猛发展并深度嵌入社会生活，未成年人的成长环境日益呈现出数字空间与现实空间相互交融的特点。在数字空间，未成年人通过网络便利和丰富学习生活的同时，也面临着不良信息侵害、个人信息泄露、网络沉迷等诸多风险；在现实生活中，不良风气侵蚀、安全隐患等问题同样不容忽视。这意味着未成年人的健康成长不仅是个人课题，还是需要坚持线上线下相结合，推动家庭、学校、社会共同参与的系统工程。

加强信息和数据整合。当前，未成年人成长环境中的一些风险隐患，往往呈现线上生成、线下发酵或线下潜伏、线上扩散等特点。推动线上与线下的信息、数据等双向贯通、交叉互证，有利于打破信息壁垒，让苗头性问题看得见，让关键事实摸得着。比如，北京市通州区文明办、区

委教工委、区教委和通州区教师研修中心成立未成年人心理健康辅导站，通过网络、电话、面询、授课等方式为未成年人及家长答疑解惑，在服务未成年人心理健康成长方面发挥了重要作用。可推动建立跨部门信息共享与会商研判机制，同时加强实地走访调研，对风险隐患做到早发现、早识别、早介入。

加强联动处置。合力为未成年人健康成长营造良好社会环境，在发现风险隐患的同时，及时积极应对十分必要。可根据环境风险等级分类施策：对于一般风险，通过线上加强内容过滤、时段管控等措施，防止危害扩散，在线下同步开展心理辅导、家校沟通等综合干预，加强源头治理；对于可能存在较高风险的情况，应建立完善相关流程，加强全链条闭环处置，比如，疾控机构可加强学校卫生监测监督，动态追踪学生常见病流行趋势，对与校内学生健康密切相关的教学及生活环境

据《人民日报》