

扎实做好生态环境法典实施准备工作

——生态环境部回应法典实施相关热点问题

■新华社记者 高 敬

生态环境法典将于今年8月15日起施行。生态环境部法规与标准司司长赵柯介绍，法典中约75%的事项由生态环境主管部门实施。生态环境部扎实做好法典实施准备工作，取得阶段性成果。

赵柯在生态环境部28日举行的新闻发布会上介绍，生态环境部系统开展相关文件的清理和制修订，强化与法典适配衔接，提高生态环境法治能力。全面梳理与法典密切相关的30余部行政法规、生态环境部部门规章80余部、400余件规范性文件，抓紧清理不符

合、不衔接、不适应党中央决策部署要求和法典的规定，确保各项制度与法典要求精准适配、一体贯通。

同时，以法典确立的一系列新制度新规则为依据，细化配套措施，推动补齐制度供给短板、打通制度衔接堵点，实现生态环境治理各方面全过程有法可依、有规可循，全面提升生态环境治理法治化、规范化水平。

法典强化了保障公众健康，完善了生态环境标准制定、实施、监督、管理等各方面规定，明确了生态环境部制定生态环境标准的职责。

赵柯表示，要对照法典各项要求，谋划“十五五”时期标准、基准、健康工作措施。今年已发布64项生态环境标准，如新版《环境空气质量标准》、丹江口和赤水河流域水污染物排放标准以及一系列重点行业污染物排放标准。在生态环境基准领域持续攻坚，发布首个国家海洋生态环境基准等。

此外，生态环境部门还开展生态环境普法工作，持续扩大法典宣传覆盖面与影响力，为法典实施营造良好的社会氛围。

他特别介绍，生态环境损

害赔偿制度是破解“企业污染、群众受害、政府买单”的有效手段。法典对这一制度作出规定。

目前，生态环境损害赔偿制度改革工作取得积极成效。2018年1月到2026年6月，全国累计办案约7万件，共涉及赔偿金额约355亿元，推动一大批受损生态环境得到及时修复，切实守住生态安全底线、持续提升生态环境质量。

据介绍，生态环境损害赔偿制度已经纳入民法典、生态环境法典2部法典和多部专门法律中，已有29个省份出台

70余项包含生态环境损害赔偿内容的地方性法规和地方政府规章。同时，相关协调联动的工作机制已经形成，磋商机制逐渐成熟，技术支撑日益坚实。

他表示，要推进部门规章的研究编制，推动形成以生态环境法典为统领、相关配套制度为支撑的生态环境损害赔偿制度规范体系。同时，推动完善生态环境损害赔偿与环境民事公益诉讼衔接机制。要加强鉴定评估技术保障，并进一步提升生态环境损害修复实效。

新华社北京7月28日电

世界首台630℃超超临界煤电机组投运

据新华社北京7月28日电 中国大唐28日宣布，大唐郓城630℃超超临界二次再热煤电机组当日全容量投运。这是世界首个再热蒸汽温度超过630℃、发电热效率突破50%的超超临界煤电项目，单台机组容量100万千瓦。

这一机组创造了同类型机组温度最高、压力最高、效率最高、供电煤耗最低的世界纪录，进一步提高燃煤效率，降低度电耗煤量。相关负责人介绍，机组以技术革新、工艺升级、装备迭代、材料创新为抓手，实现“新技术、新工艺、新材料、新装备”突破与集成应用，设备国产化率达98.89%，成功突破发电热效率50%的行业技术“天花板”，在效

率、温度、压力、煤耗等方面实现新突破。

这一项目是中国大唐联合东方电气、中国宝武、中国钢研等全产业链联合攻关取得的重大技术突破。采用多种新型耐高温特种钢材和自主研制C630R新型汽轮机转子，同步集成应用变速小机带功率平衡发电机双机回热系统、12级回抽抽汽系统等核心技术。

项目位于山东省郓城县，是“十三五”期间的国家重点项目，安装2台100万千瓦超超临界二次再热燃煤发电机组，是我国攻克煤电关键核心技术的重要标志性成果，为构建新型电力系统提供有力支撑。

上半年全国空气和地表水环境质量改善

新华社北京7月28日电 今年上半年，我国环境空气质量稳中向好，地表水环境质量持续改善。这是记者从生态环境部28日举行的新闻发布会上了解到的。

生态环境部新闻发言人裴晓非介绍，在环境空气质量方面，上半年，全国339个地级及以上城市PM2.5平均浓度为29.9微克/立方米，同比下降6.6%；PM10平均浓度为50微克/立方米，同比下降7.4%；平均空气质量优良天数比例为82.8%，同比上升4.5个百分点；平均重度及以上污染天数比例为1.0%，同比下降0.5个百分点。

从重点区域来看，京津冀及周边地区“2+36”城市PM2.5平均浓度为44.9微克/立方米，同比上升10.6%；平

均优良天数比例为61.5%，同比上升2.9个百分点；平均重度及以上污染天数比例为1.3%，同比上升0.1个百分点。

汾渭平原13个城市PM2.5平均浓度为37.7微克/立方米，同比下降1.8%；平均优良天数比例为67.5%，同比上升8.6个百分点；平均重度及以上污染天数比例为1.2%，同比下降1.7个百分点。

在地表水环境质量方面，全国地表水Ⅰ至Ⅲ类水质比例为87.4%，同比上升3.0个百分点；劣Ⅴ类断面比例为0.9%，同比下降1.2个百分点。监测的145个重点湖（库）中，Ⅰ至Ⅲ类水质的个数占比75.9%，同比上升3.5个百分点；劣Ⅴ类水质个数占比3.4%，同比下降0.7个百分点。



7月28日是唐山大地震50周年。这一天，唐山全城哀悼。在唐山地震遗址纪念公园内，唐山大地震罹难者纪念墙上镌刻着罹难的逾24万同胞的姓名，墙高7.28米，代表7月28日，墙体距水面19.76米，代表1976年。连日来，在纪念墙下，鲜花簇簇、挽联轻垂，市民或伫立凝望或俯身默哀，追思半个世纪前逝去的生命。图为7月28日，市民在纪念墙前向罹难亲属鞠躬。新华社发

商务部发布《关于所谓“产能过剩”问题的中方立场》

新华社北京7月28日电（记者 谢希瑶 王丰昊）商务部7月28日发布《关于所谓“产能过剩”问题的中方立场》。

近年来，国际经贸格局深刻演变，大国竞争加剧。有关国家和经济体对自身产业竞争力、市场地位的担忧增多，将经贸问题政治化，炒作所谓中国“产能过剩”问题，指责中国产能冲击世界市场，并以此为借口不断加码对华限制措施，保护主义加剧升温。为澄清有关事实，阐明中

方对所谓“产能过剩”相关问题的政策立场，特发布此文件。

文件中文版共有1万多字，英文版同步发布。除前言、结束语外共四章，分别是全面客观看待全球产能和所谓“过剩”、对“产能过剩”相关四对关系的看法立场、中国坚持在开放合作中建设现代化产业体系、共同推动构建开放包容的全球供应链合作格局。

文件指出，产业补贴与产能过剩不存在必然联系，大国

应该在补贴合规上作出表率；出口多、顺差大不等于产能过剩，中国出口增长既源于规模经济与创新能力提升，也来自各国绿色转型和工业化发展的需求；全球经济失衡是历史常态、根源复杂，既有储蓄投资结构、产供应链分工等市场因素，也有国际金融体系、宏观政策共振等制度因素；“中国内需不足导致产能过剩”不符合事实，中国不仅是制造大国，也是消费大国，不仅是“世界

工厂”，更是“世界市场”。

文件以客观事实和详实数据阐释，中国现代化产业快速发展靠的是创新驱动，中国产业运行始终平稳健康靠的是持续深化改革，中国现代化产业发展对世界不是“中国冲击2.0”而是“中国机遇2.0”。

文件提出，中方始终认为，看待产能问题，要坚持全面、客观、公正的态度，既要历史地看，也要辩证地看，秉持开放合作、互利共赢，共同

化解矛盾和分歧。搞保护主义，只会扰乱全球经贸秩序，不利于全球供应链安全稳定和产业合作健康有序发展，给世界经济增长带来长期风险。

文件提出中方倡议，各方应坚持互利共赢，推动共同发展，尊重市场规律，加强政策协调，扩大市场开放，共创合作机遇，坚持多边主义，构建更加公正合理的国际经济秩序，共同推动构建开放包容的全球供应链合作格局。

新闻分析

多重因素加剧国际油价波动风险

■新华社记者 钟 雅

国际油价近日波动加剧。伦敦布伦特原油期货价格7月以来一度上涨近40%，时隔两个月首次突破每桶100美元，此后数日又连续大跌。分析人士认为，中东局势、俄乌战事、石油库存变化等带来的不确定性增加，显著影响国际供应预期，加剧油价波动风险。

其一，中东局势超预期发展加剧原油供应压力。一方面，美军7月上旬重启对伊朗战事，连续13天对伊朗发动空袭，遭到伊朗对中东地区多个美军目标的报复，令霍尔木兹海峡再度“梗阻”。英国《经济学人》报道，每天经由霍尔木兹海峡运输的原油从7月初的800多万桶，锐减至近几日的不足200万桶。另一方面，也门胡塞武装近日在红海袭击沙特油轮，令沙特利用红海航道替代霍尔木兹海峡出口原油面临的风险显著增加。据国际市场服务机构克普勒公司数据，4月和5月，沙特海运原油出口全部通过西部的延布港并经连接红海和亚丁湾的曼德海峡运出，这一比重6月和7月分别降至92%和78%。据英国沃泰克萨咨询公司统计，7月23日仅有10艘大型油轮通过曼德海峡，而两天前有17艘。

此外，由于担心储油能力不足，此前开始增产的海湾国家再次削减产量。摩根大通警告，供应中断每延长一个月将使每桶原油价格上涨7至8美元，叠加风险溢价走高，如果需求没有进一步萎缩，到今年夏季结束时，原油价格或将持续高于每桶120美元。

其二，俄乌战事的演进也在不断挤压成品油供应。彭博社报道，乌克兰无人机不断深入俄罗斯境

内，越来越频繁地针对俄炼油厂实施精准打击，造成俄境内汽油产量显著减少，进而影响成品油出口。俄罗斯副总理亚历山大·诺瓦克日前表示，为应对国内燃油短缺，俄罗斯决定把原定于7月底到期的汽油出口限制措施延长至今年年底。

乌克兰军方25日在里海袭击一艘伊朗商船，出现伊朗战事和俄乌战事罕见“联动”迹象，加剧外界担忧。欧洲大型炼油商莱普索尔公司首席执行官伊马斯表示，两场战事叠加造成柴油和航空燃油供应异常紧张。

其三，全球石油库存明显下降，应对供应冲击的缓冲空间变窄。国际能源署6月发布的月度报告显示，经合组织国家石油储备降至35年来最低水平。3月以来，美国已释放超过1亿桶战略石油储备，当前库存已降至1983年以来最低水平，其商业原油库存也接近最低水平。

市场人士认为，伊朗战事之初，多国释放战略石油储备以及主动降低原油进口需求，一定程度缓解了国际能源供应冲击，令国际油价涨幅低于市场预期，但这一缓冲机制可能无法应对新一轮供应冲击。

巴克莱银行石油分析师阿马尔普里特·辛格说，在石油库存处于近年来低点、战略石油储备释放大部分已经完成的情况下，围绕霍尔木兹海峡的冲突再度升级对能源价格构成重大上行风险。

跨国能源巨头道达尔能源公司首席执行官帕特里克·普亚内认为，影响能源供应状况的冲突形势“极其动荡”，可能成为一种常态，进而导致油价大幅波动。

新华社北京7月28日电

微妙时刻访美，内塔尼亚胡有何诉求

■新华社记者

当地时间27日，以色列总理内塔尼亚胡抵达美国首都华盛顿。他将与美国总统特朗普在白宫会晤。这是内塔尼亚胡自伊朗战事爆发以来首次访美。

分析人士认为，近期美以分歧日渐公开，内塔尼亚胡此次访意在美方重建信任并在对伊政策上加强协调。此外，内塔尼亚胡与特朗普接下来都面临关键选举考验，双方需要相互“借力”。尽管美以政策分歧频频见诸报端，但两国战略利益依然高度契合，同盟根基依旧稳固。

“修复之旅”

内塔尼亚胡此访是他在特朗普第二任期内第七次到访美国。相较以前，此次访问背景微妙。以色列《国土报》认为，这是以美关系遭遇波折之际的一次“修复之旅”。

首先，过去数周，特朗普与内塔尼亚胡在伊朗战事上的分歧日渐公开。以军在黎巴嫩停火谈判长期升级对黎巴嫩真主党的军事行动，特朗普对此颇为恼怒，称内塔尼亚胡“简直疯了”。美副总统万斯此后也对媒体表示，内塔尼亚胡在中

东问题上“犯了错误”。

其次，内塔尼亚胡近来在美国国内愈发不受欢迎。民主党方面不满以方近年来在加沙地区开展大规模军事行动并引发人道危机。民主党籍纽约市市长马姆达尼日前甚至表示，若内塔尼亚胡赴纽约出席联合国大会，纽约市政府可能逮捕他。皮尤研究中心近期民调显示，约76%的民主党人及倾向民主党的独立人士对内塔尼亚胡“失去信心”。

此外，内塔尼亚胡在特朗普普选民基本盘“让美国再次伟大”（MAGA）阵营中的好感度也出现下滑。塔克·卡尔森等多名MAGA意见领袖抨击内塔尼亚胡令特朗普政府陷入中东冲突、偏离“美国优先”路线。

此访的另一个背景是，美伊连续十多天的军事交锋有所缓和，双方重回“不战不和”的对峙状态。美国《政治报》指出，美以在伊朗问题上的分歧依旧，以方希望推动美国升级对伊军事行动，而特朗普目前有意重启外交谈判。

各有盘算

分析人士认为，在当前美

以关系波折、美伊局势不明以及美国中期选举和以色列议会选举日益临近的背景下，特朗普和内塔尼亚胡此次白宫会晤各有政治和战略盘算。

内塔尼亚胡有意通过巩固以美关系来提振国内选情。以色列将于10月27日举行新一届议会选举，内塔尼亚胡寻求连任，然而近期民调显示其支持率低迷。《以色列时报》报道说，内塔尼亚胡希望借与特朗普保持密切互动，向国内选民展示其仍具备影响美国政策的能力，巩固自身作为“以色列最重要外交资源”的政治形象。

特朗普也面临11月中期选举的考验。因伊朗战事久拖不决，目前特朗普的民意支持率已显著下滑，美国《纽约时报》近日民调显示仅为39%。美国有线电视新闻网文章说，特朗普试图通过强化美以同盟关系，动员亲以的基督教福音派选民，安抚部分对其支持的共和党建制派，并争取认同美国传统外交路线的摇摆选民及倾向于民主党的犹太裔选民。

同时，双方还有意就对伊政策、地区安全机制以及加沙问题进行战略沟通。《以色列时报》报道说，在难以就伊朗问

题迅速弥合分歧的情况下，双方可能更多聚焦可形成共识的议题，包括巩固以黎停火机制、探讨美国与沙特民用核合作协议签署后沙以关系正常化安排等。

另有美国媒体认为，鉴于内塔尼亚胡此前多次赴美向特朗普通报军事情报和作战计划，不排除双方酝酿新一轮联合军事行动的可能，此次会晤或再度影响美方战争决策。

深度捆绑

尽管美以存在政策分歧，但分析人士认为，两国战略利益深度交织，在遏制伊朗、维系美国在中东影响力以及推进地区秩序重构等议题上的立场高度一致，加之两国间深厚的历史纽带，美以同盟具有较强稳定性。

对美国而言，以色列是关键盟友，也是其中东战略的前沿支点。以色列是美国遏制打压伊朗的核心抓手，双方在对伊情报合作、作战计划制定等方面深度合作。这一合作在2月底对伊朗实施联合军事打击时达到顶峰。

长期以来，为以色列提供安全保障和外交庇护是美国两

党共识。美国在多次地区冲突中向以色列提供军事支持和外交背书。以色列数十年来获得美方巨额援助，美方长期确保以色列在中东地区维持军备技术优势。在联合国安理会，美国更是频频动用一票否决权为以色列化解国际社会的追责声讨。

尽管近来有关美以分歧的消息不断曝光，两国安全合作仍在深化。据以色列媒体报道，美国国会正在审议的2027财年国防授权法案明确要求扩大以美军事合作，并计划拨款7.5亿美元用于深化两国安全关系。

以色列国家安全研究所研究员西玛·希内认为，近期以美关系波折更多反映的是两国在对伊政策上的战术分歧，而非战略层面不合。未来双方即便因加沙、黎巴嫩等问题出现摩擦，以美同盟仍将保持稳定，两国安全关系与战略协同不会轻易动摇。

新华社北京/耶路撒冷7月28日电

国际观察