

# 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 贯彻实施生态环境法典 为破解生态保护难题提供法治保障

■杨 勇

生态环境法典是继民法典之后我国第二部以“法典”命名的法律，是新时代我国社会主义法治建设又一项重大成果。在习近平法治思想、习近平生态文明思想指引下，我国努力破解工业化、城镇化进程中面临的资源环境约束，避免走西方“先污染、后治理”的老路，着力推动生态环境保护与经济社会发展相得益彰、相互促进。生态环境法典通过系统立法、整合升华，将我国新型工业化、新型城镇化进程中积累的生态环境治理经验体系化、制度化，为解决生态保护难题提供了重要法治保障。

以系统观念为引领，破解工业化、城镇化进程中的复合型生态难题。习近平总书记强调，生态环境治理是一项系统工程，需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展的可持续性。工业化、城镇化进程中，各类污染要素叠加、传统污染与新污染风险交织等问题凸显，构成复合型生态环境治理难题，迫切需要多领域协同立法促进解决。对此，我国以系统观念引领生态环境法典编纂，将四个维度的统筹考量转化为体系化的制度设计。一是应对环境要素的复杂性。生态环境法典

将大气、水、海洋、土壤等多领域污染防治法律制度集成纳入污染防治编，破解工业化、城镇化进程中污染防治法律碎片化、执法标准不一等突出问题。二是维护生态系统的完整性。生态环境法典坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。三是注重自然地理单元的连续性。生态环境法典在明确国家层面统一规划的同时，规定：“建立健全跨行政区域的重点区域、流域、海域生态环境联合保护协调机制”，构建起国家统筹、区域协同的治理架构，破解跨行政区域生态环境治理碎片化的体制性难题。四是着眼经济社会发展的可持续性。生态环境法典规定：“协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约和绿色低碳发展”，为促进经济发展与生态保护协调统一提供了指引。生态环境法典通过系统性的制度设计，推动我国新型工业化、新型城镇化进程中生态环境治理从单一要素管理迈向系统综合治理。

坚持民生为本，统筹推进新型工业化、新型城镇化进程中的生态保护与民生保障。习近平总书记强调：“良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”如何统筹推进生态保护与民生保障，是新型工业化、新型城镇化进

程中必须破解的难题。对此，生态环境法典将“保障公众健康和生态环境权益”确立为立法目的之一，构建起贯穿保障公众健康、公众参与、生态保护补偿、生态环境损害赔偿等各环节的民生保障制度。在保障公众健康方面，生态环境法典从标准制定、风险预警、污染防治等多个维度，将保障公众健康贯穿生态环境治理全链条，回应环境健康风险加大的民生关切。在公众参与方面，规定：“公民、法人和其他组织依法享有获取生态环境信息、参与和监督生态环境保护的权利”，凝聚解决生态难题的社会力量。在生态保护补偿方面，健全生态保护补偿制度，综合运用资金补偿、产业转移、购买生态产品和服务等多种方式，促进对生态环境的整体保护。在生态环境损害赔偿方面，完善生态环境损害赔偿和生态环境公益诉讼制度，维护国家利益、社会公共利益。

深化国际合作，共同应对工业化、城镇化进程中的全球性生态挑战。习近平总书记强调：“生态文明建设关乎人类未来，建设绿色家园是人类共同梦想，保护生态环境、应对气候变化需要世界各国同舟共济、共同努力，任何一国都无法置身事外、独善其身。”工业化、城镇化是

世界性的历史进程，由此衍生的生态保护难题具有全球性。生态环境法典从基本规定和重要领域等层面，就应对全球性生态环境挑战作出体系化安排。在基本规定层面，要求国家加强生态环境领域的国际合作，履行我国缔结或参加的国际条约规定的义务，积极参与生态环境国际规则的研究与制定。在重要领域层面，针对气候变化这一与工业化、城镇化进程紧密相关的重要领域，生态环境法典作出专门部署，将积极参与全球气候治理的国家意志系统转化为完整的制度链条。这一制度链条包含吸纳与贡献的双重逻辑。在吸纳方面，生态环境法典有机衔接《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》的核心义务，推动国际共识在中国落地生根。在贡献方面，“绿色低碳发展”独立成编，在全球范围尚属首创，就应对气候变化、碳达峰碳中和作出原则性、引领性规定，彰显了我国推动绿色低碳转型、构建人与自然生命共同体的法治担当。通过持续深化国际合作，中国将与各国携手前行，为破解工业化、城镇化进程中的生态保护难题贡献中国智慧、提供中国方案，并将继续推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。

据《人民日报》

## 把老百姓关切的事一件一件办好

■代江波

习近平总书记在上海考察时强调，工作中要牢固树立和践行正确政绩观，想群众之所想，急群众之所急，制订实施有效的举措，坚持久久为功，把老百姓关切的事一件一件办好，持续增进民生福祉。党员干部要牢记于心、践之于行，自觉把老百姓的“心上事”当作自己的“上心事”，扎扎实实办好每件事，让更多的民生愿景变为幸福图景。

为老百姓办事要从老百姓切身需要来考量，既不能主观臆断，也不能简单化、片面化。现实中有的党员干部习惯坐在办公室“拍脑袋”，满足于“我以为”。尽管他们的工作热情很高，但所办之事不一定是群众最需要、最欢迎、最能得实惠的，往往是“剃头挑子一头热”，甚至好心办

坏事。治政之要在乎安民，安民之道在于察其疾苦。只有弄清楚老百姓的真正关切，才能把实事办到老百姓的心坎上。要“把屁股端端地坐在老百姓的这一面”，认真问需于民、问计于民、问情于民，特别是要注重从就业、入学、就医、住房、托幼、养老等切身利益中找准老百姓的关切，真正实现党员干部所想所念与老百姓所急所盼同频共振。

现实中，老百姓关切之事往往利益诉求多元、成因琐碎复杂，有时一个关切解决了，新的关切又产生了，解决起来不可能一蹴而就、一劳永逸，必须有战略定力和历史耐心。像红旗渠、“三北”防护林、青藏铁路、南水北调等，都是靠几代人接续奋斗、一年接着一年干，才把这一项项民生工程办成了民心工程。老百姓关

切不止，党员干部就要奋斗不息。老百姓只要在哪些方面感觉不幸福、不快乐、不满意，党员干部就要在哪些方面下功夫，以“去民之患，如除腹心之疾”的恒心和毅力办到让老百姓满意为止。即使有些事情一时难以办好，也要事不避难、义不逃责地担起来，让老百姓真切感受到事情有人管、困难有人帮。要摒弃“浮躁气”、杜绝“走过场”，大力发扬滴水穿石的精神，寻求一点一滴的进步，甘于做铺垫性的工作，甘于抓未成之事，努力让老百姓看到变化、得到实惠。

党员干部不仅要有为老百姓办好关切之事的决心和意愿，还要有最终办成的作风和能力。现实中，有些党员干部顾虑“洗碗越多，摔碗越多”，信奉“多一事不如少一事”，认为“干得好不如躺得好”，

把为人民服务当作口号喊来喊去，回应老百姓关切绕来绕去，解决问题文件里批来批去。凡此种种，既有党员干部工作作风不过硬的原因，也有能力素质不到位的问题。小事、实事，看上去不那么隆重，不像一个大楼建起来那么精彩，但它惠及群众的，我们就是要把这样的事情一件一件办好。党员干部要把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准，坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义，决不能因事小就视而不见、因任务艰巨就退缩不前、因目标长远就消极懈怠。要不断增强群众工作本领，深入研究和准确把握新形势下群众工作的特点和规律，改进群众工作方法，提高群众工作水平，以过硬的本领为人民创造政绩。

据《学习时报》

## 以扩大优质供给推动消费升级

■雷雷雷

消费是经济增长的重要引擎，是人民对美好生活向往的直接体现。习近平总书记在去年中央经济工作会议上明确了今年经济工作的重点任务，其中包括“适应消费结构变化，扩大优质商品和服务供给”。7月底召开的中共中央政治局会议强调：“要有效扩大国内需求，适应不同群体消费需求扩大优质供给，挖掘服务消费潜力。”以扩大优质商品和服务供给推动消费升级，既是破解供需结构性错配的现实需要，也是满足人民美好生活向往的战略选择。

供给和需求是经济发展的一体两面。推动供需适配，促进生产供给端主动适应消费趋势变化，在质量、结构、效用等方面动态精准匹配多元消费需求，才能以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，

进而在二者的动态平衡中畅通国民经济循环，构建新发展格局。

提升商品供给质量。高质量的供给能够开辟新的消费场景和需求空间。比如，近年来即时零售等新业态依托数字技术重构消费方式，成为零售业增长较快的板块之一；在消费品以旧换新政策推动下，新能源汽车、一级能效家电等绿色智能商品成为消费者的普遍选择。这表明，供给侧的结构优化和质量提升能够为消费扩容升级注入内生动力。在实践中，应以科技创新为支撑提升供给质量，一方面，推动人工智能、绿色低碳等前沿技术与消费品工业深度融合，改造提升食品、轻工、纺织等传统产业，以增品种、提品质、创品牌破解同质化竞争；另一方面，培育壮大新兴产业和未来产业，加快智能穿戴、服务机器人等领域创新成果产业化，使满足消

费升级需求的优质商品供给不断丰富。

培育服务消费新优势。服务消费具有高频次、强体验、长链条的特征，已成为居民消费增长的重要动力。从“为一场赛事赴一座城”的观赛旅游热，到博物馆延长开放带来的“博物馆奇妙夜”，再到“冰雪经济”“银发经济”的蓬勃发展，既表明新的服务消费场景通常能够转化为现实的消费增长点，也体现出优质供给的重要价值。提升优质服务供给，一方面，要深入实施服务消费提质惠民行动，放宽养老托育、医疗健康、文旅体育等领域市场准入，吸引社会资本参与，扩大优质服务供给总量；另一方面，要健全服务质量标准和信用体系，加快养老护理、婴幼儿照护等专业人才培养，推动生活性服务业向高品质、多样化、便利化升级，以优质供给的不断扩容支撑服务消费持续增长。

拓展优质供给新空间。用好国内国际两个市场两种资源，可以直接丰富居民的消费选择；稳步扩大服务业对外开放，能够以开放促竞争、以竞争促提质，推动国内服务供给升级。比如，第八届中国国际进口博览会吸引155个国家、地区和国际组织参与，按一年计意向成交额达834.9亿美元，一大批全球优质消费品经由这一平台由展品变为商品进入中国市场；随着免签“朋友圈”持续扩大和离境退税“即买即退”服务推广至全国，2025年入境外国人超过8200万人次，入境消费正在成为内需增长的新亮点。在此背景下，进口商品结构不断优化，关税和制度性交易成本持续降低，国际消费中心城市培育建设深入推进，扩大开放与促进国内供给升级正在形成内外联动、竞争有序的良好互动格局。

据《人民日报》

## 破解基层中医医院发展难题 助力中医药行业治理能力提升

■董胜男

中医药行业治理能力的提升是健康河南建设的重要支撑。基层中医医院作为河南中医药行业治理的核心载体，在发展过程中普遍存在政策转化不足、管理粗放以及人才流失等现象，严重制约着河南中医药行业治理能力的整体提升。破解这些难题，要在抢抓机遇、优化管理、创新机制上协同发力。

抓住政策机遇，重构发展格局。负债压力大、空间狭小等问题制约着基层中医医院发展，导致科室建设跟不上，甚至出现人员流失、科室运行困难的现象。对此，一方面，医院要及时掌握国家和省、市关于化解债务、支持中医药发展的政策，做好项目和资金申请，争取更

多的项目和资金落户；另一方面，要创新运营思路，以组建中医医疗集团为抓手，重构发展格局，推进治未病、康复、康养全链条服务，助力医院改变现状，切实解决建设资金、业务发展、服务能力不足等问题。

优化管理模式，筑牢发展根基。部分基层中医医院管理较为粗放，管理思维和方式落后，与现代医院管理要求相差甚远。探索建立权责清晰、运转高效的治理模式迫在眉睫——既要健全决策机制，严格执行专家论证、风险评估、合法性审查与集体决策程序，依托信息化平台整合医疗质量、运营效益、患者满意度等资源，为科学决策提供支撑；又要构建监督体系，整合审计、纪检、质

控等力量，形成大监督格局，加大专项审计与问责力度，将政策执行、标准落地、合规管理纳入监督重点，以监督倒逼规范。

创新奖惩机制，激发内生活力。基层中医医院普遍存在医务人员积极性不高、科研水平不高等现象，根源在于激励约束机制不健全。医院要采取引进和培养相结合的方式，引进高级临床人才，提升医院专业技术人员水平。积极响应科技强国号召，组建医院科研队伍，搭建研发平台，鼓励医务人员积极开展药剂、衍生品等研发工作，营造科研氛围。建立符合中医药行业特点的薪酬分配制度，向临床一线、高层次人才倾斜。注重丰富医院文化内涵，通过开

展诚信服务、医德标兵选树等活动，增强医务人员的职业认同感与归属感。

破解医院发展难题、提升中医药治理能力，事关河南中医药强省建设和人民群众健康福祉。必须坚持以优化管理模式为基础、以创新治理机制为核心、以转化政策机遇为保障，打通治理堵点和难点，补齐发展能力短板，以基层中医医院治理能力现代化为健康河南建设贡献力量。

【作者系河南中医药大学管理学院公共管理硕士研究生、漯河市中医院职工。本文系2025年河南省政府决策研究招标课题（2025JC009）和2025年河南省中医药文化与管理研究项目（TCM2025028）阶段成果】

■郭 延

志愿服务是社会文明进步的重要标志，是新时代党引导动员人民群众贡献智慧力量、参与社会治理的生动实践。社区连着千家万户，是党委和政府联系群众、服务群众的神经末梢，是基层治理的“最后一公里”。做好社区志愿服务，有助于夯实党建引领基层高效能治理的群众基础，激发干部群众参与基层治理的积极性和创造性，让社区成为居民生活的幸福港湾。

### 党建引领，用好社区治理的志愿服务力量

去年5月，习近平总书记在河南考察时强调，河南人口总量、人口密度、人口流动量都比较大，社会问题复杂多样，必须扎扎实实地加强社会治理。河南省委深入开展党建引领基层高效能治理，扎实推进“五基四化”，运用“党建+网格+大数据”治理模式，健全基层治理党的领导体制、自治法治德治融合机制、共建共治共享机制，不断提升基层治理的制度化、规范化、科学化水平。聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，坚定信心落实“两高四着力”重大要求；要高效治理守底线，健全治理体系，优化治理方式，提升治理能力，突出抓好党建引领基层高效能治理，不断将治理优势转化为发展胜势、安全屏障。

社区既是城市的基本单元，也是基层治理的主阵地。我省城镇化率已接近60%，城市社区人口多、密度大、流动性强。新就业群体约300万人，规模庞大、分散广泛，已成为社区治理的重要力量和重要对象。今年的“七一勋章”获得者马善祥是街道矛盾调解员，吴亚琴是社区第一书记。他们的感人事迹都和志愿服务有着密切联系。志愿服务是社区治理的重要力量，是践行党的群众路线的重要载体。社区党支部要善于组织发动群众参与志愿服务，依靠群众建设充满活力的幸福社区、和谐社区。

### 真情服务，推动社区志愿服务项目化精准化

社区治理最核心的是服务好群众，要把实现人民对美好生活的向往作为工作的出发点和落脚点，着力为群众办好事、办实事。坚持需求导向、效果导向，着眼解决群众的“急难愁盼”，开展邻里守望、助老助幼、矛盾调解、困难救助、卫生健康、心理疏导、应急救援等志愿服务；着眼培育文明风尚，开展理论宣讲、文艺文化、移风易俗、生态环保、文化遗产保护、体育健身等志愿服务；利用重要节日，开展内涵丰富、形式多样的志愿服务。聚焦“一老一小”及新就业群体，实施主题鲜明、独具特色、群众喜欢的项目，吸纳社会资源支持，实现志愿服务常态化、便利化、精准化。漯河市召陵区天桥街道漓江路社区通过开通“小杰说事”抖音直播、开设《小杰听您说》矛盾调解栏目、组织开展“小杰约媒”相亲活动，吸引社区志愿者踊跃参与，打造“小杰”“三心”服务志愿服务项目品牌。漓江路社区参与直播宣讲的志愿者近百人。他们及时宣讲党的创新理论、法律法规、家风家训、文明礼仪、急救知识等，深受群众欢迎。“小杰约媒”相亲角吸引大量单身人士及其家属参与，累计为1000余名青年建立“专属缘分档案”，已成功为80余对年轻人牵线，营造了温馨和谐的社区氛围。

社区工作者要善于吸纳各方资源，用好辖区学校、医院、企业、商户等志愿者力量，定期在社区开展服务；用好周边资源、上级各类机关企事业单位的资源、网络资源，推动资源、服务、管理等下沉社区。组织“新时代宣讲师”、百姓宣讲员等到社区开展理论政策宣讲，推动党的创新理论走进千家万户。省文明办在全省组织开展的“多彩假期 艺路童行”活动，每年暑期吸引近一万名大学生志愿者到各个社区新时代文明实践站开展丰富多彩的文艺志愿服务活动。省卫生健康委牵头开展“健康中原行 大医献爱心”“名医名家志基层”等活动，深入社区开展健康义诊活动、举办科普讲座。充分发挥河南文旅资源优势，开展文物和文化遗产保护志愿服务，加大对古建筑、名人故居、历史文化街区、文物古迹等文化遗产的保护力度，增强全社会文物保护意识。

### 广泛动员，建强建优社区志愿服务队伍

习近平总书记指出：“让群众的聪明才智成为社会治理创新的不竭源泉。”社区治理千头万绪，基层干部、社区工作者人手有限。发展壮大社区志愿服务队伍，把一些关爱帮助群众的举措、文艺文化活动、矛盾纠纷调解等事情交给信得过的志愿服务组织或爱心团体来做，有助于提升治理效能、激发社区治理的活力。社区人力资源丰富，有教师、律师、退役军人、文艺工作者、医生、在职和退休干部、骨干共同的身份就是社区居民。要把这些资源力量调动起来，动员骨干人员牵头成立志愿服务组织，开展扶老托幼、扶贫济困、助医助学、心理抚慰、文化文艺等志愿服务。社区的党群服务中心、新时代文明实践中心站、志愿服务站要积极吸纳志愿服务组织入驻，在办公场所、项目承接、人才培养等方面提供支持。由漯河市退休干部牵头成立的“天桥义工”志愿服务队在社区开展服务近二十年，孵化培育23支志愿服务队，会聚志愿者5000多人。他们长期在社区服务群众的善举，成为漯河市一道温暖动人的风景线。

志愿服务承载着诚信友善、奉献社会的价值准则，蕴含着关爱他人、邻里互助的道德观念。“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神本身就是一种高尚的文化形态，体现了爱与奉献的崇高境界。要在社区大力弘扬志愿文化，传承志愿精神，引导居民树立“社区是我家、建设靠大家”的家园意识，增强他们的归属感和责任感，积极宣传引导、搭建平台，让志愿服务成为社区居民的价值追求、行为习惯和生活方式，让志愿服务在社区蔚然成风。

（作者单位：香港商报驻河南办事处）

充分发挥志愿服务在社区治理中的重要作用