

法治护航平安出行

——聚焦道路交通安全法首次系统性“大修”

■新华社记者 孙鹏程 刘 硕

8月25日，道路交通安全法修订草案提请十四届全国人大常委会第二十四次会议初次审议。

现行道路交通安全法自2004年施行以来，在2007年、2011年、2021年修正了个别条款，此次迎来首次系统性“大修”。

截至今年6月底，全国机动车保有量达4.76亿辆，新能源汽车保有量达4897万辆，机动车驾驶人达5.67亿人。随着道路交通参与者越来越多、交通问题日益复杂多样，立法的脚步也紧跟时代不断前行。

从破解乱停乱放老问题到破题自动驾驶新情况，从治理“盲驾”“醉驾”“飙车”到根治“开门杀”“暴走团”等乱象……此次道交法修订兼顾安全底线与时代需求，坚持问题导向、注重便民利民，旨在通过法治护航，让你我的出行更安全、更放心。

将自动驾驶纳入法治轨道

在出行服务App上勾选“自动驾驶”选项，几分钟后一辆汽车就抵达指定上车点。驾驶座空无一人，方向盘自己转动，平稳丝滑地驶向目的地……这是记者近日在北京亦庄体验无人网约车时的场景。

数据显示，今年以来，我国L2级组合驾驶辅助功能乘用车渗透率已达70.5%，首批L3级有条件自动驾驶车型开始在特定区域上路通行。

顺应我国自动驾驶汽车产业迅速发展形势，道路交通安全法修订草案中设立了“自动驾驶汽车的特别规定”专章，明确规定国家支持自动驾驶汽车安全、有序、规范上路测试、示范应用和行驶。

对于自动驾驶汽车和辅助驾驶功能的定义，修订草案明确，自动驾驶汽车是指在设计运行条件下代替驾驶人持续自动地执行全部动态驾驶任务的汽车；辅助驾驶功能是指在设计运行条件下，辅助驾驶人执行部分动态驾驶任务的功能。

草案规定，未激活自动驾驶功能的自动驾驶汽车和驾驶仅具备辅助驾驶功

能的汽车上道路行驶，按照非自动驾驶汽车的规定管理。

对自动驾驶汽车违法如何处理，社会各界高度关注。

草案规定，在自动驾驶功能激活状态下发生道路交通安全违法行为的，由自动驾驶汽车生产企业、进口企业接受处理。自动驾驶汽车生产企业、进口企业认为道路交通安全违法行为与自动驾驶功能无关的，应当承担举证责任。

“道路交通安全法修订首次对自动驾驶进行法律准入，有望解决自动驾驶车辆合法上路通行问题，回应时代、技术需求。”中国人民大学法学院教授王莹表示，修订草案在我国前期道路测试与示范应用、准人和上路通行试点经验的基础上，平衡安全与发展，对自动驾驶汽车准入、通行、事故调查处理、车辆数据处理、保险等作了原则性规定。

“草案关于自动驾驶汽车的规定采取框架性立法方式，面对技术快速迭代和产业开放性进行适度留白，也为未来技术发展和制度完善留出空间。”王莹说。

让“小电驴”跑得更稳更安全

“小电驴”穿梭在大街小巷，成为一些人的主要出行方式。数据显示，截至去年9月，我国电动自行车社会保有量就已达到约3.8亿辆。

便利出行的同时，部分电动自行车闯红灯行、超速行驶，带来安全隐患，亟需法律进一步加强管理、明确边界。

对于社会普遍关注的电动自行车限速问题，草案将电动自行车在非机动车道内行驶时的最高时速，从现行法律规定的不得超过15公里提升至不得超过20公里。

“修订草案作出的限速调整既考虑了电动自行车驾驶人的实际使用需求和期待，又将其控制在一定范围内，在出行效率和安全之间寻求平衡。”天津大学法学院教师胡雨晴说，期待草案在接下来的审议、征求意见过程中进一步聚焦驾驶人、行人等各方考虑，让安全落到实处。

此外，草案新增专门条款，列明驾驶电动自行车的“负面行为清单”：不得

有逆向行驶、超速行驶、违反交通信号通行的行为，也不得拨打或者接听手持电话、观看视频等。

此前，北京等地已明确规定骑乘电动自行车须佩戴头盔。此次道路交通安全法修订草案明确要求，电动自行车的驾驶人和乘车人应当按照规定戴安全头盔。

“电动自行车保有量大、路上密集度高，此次修订草案吸收地方先行先试做法成效，明确驾驶行为规范，体现出修法更好维护交通安全的鲜明导向。”北京市京师律师事务所合伙人李飞说。

外卖“小哥”们骑着电动自行车整日奔波，他们的安全骑行，也直接关系到城市道路交通秩序和公共安全。

让“小哥”骑行更安全，草案规定，互联网平台企业应当考虑行驶限速要求、路况、天气等因素，建立完善订单分配、时间预估、路线规划等算法规则；不得利用算法、平台规则等，强迫、纵容、默许其从业人员违反道路交通安全法、法规驾驶机动车、电动自行车。在专家看来，这有助于推动数字法治的良善善治，不让骑手在冰冷的倒计时中“奔走”。

对“盲驾”“飙车”等顽疾治理更严格

车轮飞转，车流如织。今年上半年，全国新注册登记机动车1581万辆，其中摩托车新注册登记511万辆。车辆日益增多，交通形势也更趋复杂。

开车刷手机“盲驾”、把马路当赛道“飙车”……修订草案回应社会关切热点，进一步完善相关治理举措。

开车刷视频、打电话，稍有不慎就可能酿成严重事故。草案规定，对拨打或者接听手持电话、观看视频等妨碍安全驾驶行为并造成交通事故或者其他严重后果的，处200元以上500元以下罚款，可以并处暂扣三个月机动车驾驶证。

相较于现行道路交通安全法，修订草案中新增对“飙车”行为的处罚措施。草案规定，驾驶机动车追逐竞驶的，处暂扣6个月机动车驾驶证，并处1000元以上2000元以下罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任，吊销机动车驾

驶证，五年内不得申领机动车驾驶证。

同时，草案新增了对“毒驾”行为的处罚规则，规定吸食、注射毒品后驾驶机动车的，处10日以上15日以下行政拘留，并处2000元以上5000元以下罚款，吊销机动车驾驶证，五年内不得申领机动车驾驶证。

厦门大学法学院副教授刘炯说，此次修订针对当前容易诱发事故的风险隐患作出规定，旨在让驾驶人的关注点回到驾驶行为本身和路面上，更好落实安全驾驶责任。

管住“开门杀”“僵尸车”“暴走团”

“开门杀”猝不及防、“僵尸车”长期霸位、“暴走团”任性占道……这些行为扰乱交通秩序，成为困扰人们出行的闹心事儿。

草案明确了预防“开门杀”的措施——开关车门时，机动车驾驶人、乘车人应当注意观察，驾驶人应当提醒乘车人注意安全。

整治长期占道停放的“僵尸车”——草案明确，禁止在道路上停放废弃机动车，即停放超过120日并且根据其位置、状态等情况，有合理理由认定已被弃置的机动车。

进一步规范“暴走团”——针对一些人群占据道路资源开展锻炼等活动，破坏正常交通秩序的行为，草案规定，未经许可，任何单位或者个人不得占用道路从事非交通活动。公安机关交通管理部门发现违法占用道路从事文化娱乐、体育健身等非交通活动的，应当及时劝阻、制止或者依法处理。

“将‘开门杀’‘僵尸车’‘暴走团’等交通乱象整治举措上升为法律规定，有助于推动交通治理从事后处置转向事前预防。”中国人民公安大学交通管理学院教师封蔚然说，此次修订既有助于提升治理效率，也有利于交通参与者明确行为边界。

良法是善治之基。人们期待，道路交通安全法修订广纳民意、广聚民智，更好回应社会关切，用更有力度、更有温度的法律守护每个人平安出行。

新华社北京8月25日电

美国“经济孤立”行动能压服伊朗吗？

■新华社记者 陈书林 陈 霄

在美国与伊朗的冲突对峙将满半年之际，特朗普政府再度加码对伊制裁。美国财政部长贝森特24日表示，美方将对伊朗实施所谓“经济孤立”的新一轮制裁措施，试图以此逼迫伊朗妥协。

分析人士认为，美方此举看似“声势浩大”，但执行路径并不明确，实际效果存疑。相关措施会加剧伊朗经济民生压力，但很难迫使伊朗屈服，反而 would 激起伊方抵抗甚至升级冲突，加深特朗普政府进退两难的窘境。

“经济决战”还是“鸣枪示警”？

据美国财政部24日发布的公告，美国从当日起将对伊制裁范围扩大到航空、数字资产、黄金、航运和技术行业等5个领域，并暂停涉及伊朗部分教育活动、个人汇款、会议服务、体育和学术交流等领域的多项许可。此外，约60个涉及核与导弹技术、网络行动、石油贸易等的伊朗相关实体、个人和船只被列入制裁清单。

贝森特还警告称，美方将对拒绝切断与伊朗经济联系的国家施加新制裁。不过，他并未立即宣布具体制裁措施，也未公布时间线。他还承认，立即实施全面制裁会“摧毁全球金融体系”。

美国前伊朗问题特使罗伯特·马利评论说，贝森特有关制裁的表态充满敌意，但在执行上又含糊不清。“若美方当

下不愿实施全面制裁，未来也未必会实施；当其他国家拒绝配合时，美方将如何处置也是未知数。”

有美国媒体指出，在对与伊朗存在经济联系的国家实施次级制裁方面，贝森特的表态有所保留。他此前高调宣称的对伊“经济决战”，更像是一次“鸣枪示警”。

美国总统特朗普上周就“预告”将对伊朗实施“有史以来针对国家的最具毁灭性的经济行动”；贝森特近日在英国《金融时报》发文称，将对伊朗发起“经济决战”。有分析认为，特朗普政府近来接连高调发出经济威胁的背后，是冲突久拖不决、军事选项受限、中期选举迫近带来的多重焦虑。

北京大学国际关系学院教授王勇认为，特朗普政府出台对伊新制裁措施是为了夺回战略主动，需要通过强硬措辞来营造“政策升级”感，并刻意塑造一种“局势在改变”的印象，但措辞强硬并不意味着政策奏效。

伊朗不会屈服

受美伊战事和美国封锁影响，伊朗国内目前通胀高企、货币走弱、物资短缺。据美联社报道，在贝森特公布对伊新制裁措施数小时前，伊朗货币里亚尔对美元汇率跌至历史新低。

分析人士认为，美方的新制裁措施无疑会进一步加剧伊朗经济和民生困境，但伊朗不会因此选择政治让步，因为在伊朗看来，让步比承受制裁更加危

险。

1979年伊朗伊斯兰革命后，美国长期维持对伊朗的经济制裁，伊朗经济体系已形成对制裁的适应能力。2018年，美国单方面退出伊核协议后，随即对伊朗实施“极限施压”的经济制裁，制裁涵盖各行各业，但这并未迫使伊朗屈服。

伊朗最高领袖顾问穆赫贝尔24日晚在社交媒体平台表示，美国过去47年来对伊朗采取制裁、战争、煽动分裂等敌对战略，均未取得预期效果。面对美方威胁，伊朗的回应将比以往更加坚决。

伊朗总统佩泽希齐扬同日表示，美国“应改变与伊朗打交道时的言辞和做法”，依靠强权和霸凌只会让相关外交进程更加复杂。

美国墨西哥治国方略研究所执行副总裁特米塔·帕尔西认为，从过往经验看，制裁固然能造成损失，但要将这种损失转化为对方的政策转变则完全是另一回事，美国几乎从未做到这一点。

美国“从失败走向失败”

分析人士指出，特朗普政府试图以大规模制裁替代军事行动逼迫伊朗妥协，但若制裁重创伊朗经济，伊朗极有可能将升级军事行动作为反制手段。

美国乔治敦大学卡塔尔分校教授迈赫兰·卡姆拉瓦认为，特朗普越是扬言要以制裁逼迫伊朗屈服，伊朗领导层内部呼吁军事升级的声音就会越高涨。美国前国家反恐中心主任乔·肯特说，在

伊朗强硬派眼中，唯有军事打击才能对美国形成有效威慑。为回应制裁，伊朗方面很可能袭击美国在中东地区的军事基地及舰船。

伊朗国内已有以军事手段对抗美国加码制裁的言论。伊朗副外长兼外交部政治和国际问题研究中心主任哈提卜扎德表示，面对美方持续“极限施压”，伊朗政府将协调各机构、调动各方面资源特别是军事资源，推动制裁“失效”，并努力维护国家利益和安全。

同时，伊朗还警告其他国家不要配合美方制裁。伊朗最高国家安全委员会秘书雷扎伊日前表示，如果伊朗邻国在美国对伊朗发动的“经济战”中站在美国一边，那么“波斯湾和霍尔木兹海峡将不会有一滴石油流出”。

有分析指出，美国经济制裁难以瓦解伊朗的抵抗意志，反而会使局势升级甚至导致军事冲突再度爆发，并进一步推高全球油价、反噬美国经济，加深美国“打不赢、走不掉、谈不拢”的战略困局。

美国卡内基国际和平研究院高级研究员斯蒂芬·沃特海姆说，特朗普政府痴迷于通过施压迫使别国顺从自己的意愿，却对对方的战略目标和国内政治视而不见，结果就是“从失败走向失败”。

新华社北京/德黑兰8月25日电

国际观察

■新华社记者 魏玉坤

受国务院委托，国家发展改革委副主任王昌林25日向全国人大常委会报告今年以来国民经济和社会发展规划执行情况。

王昌林在报告中介绍，上半年国内生产总值（GDP）同比增长4.7%，增量达3.6万亿元，为5年来同期最高水平。从目前掌握的经济社会发展相关数据以及各方面了解的情况看，计划执行情况总体较好。经济增长、就业、物价、外贸进出口等指标符合预期，市场消费、居民收入等指标稳定增长。财政金融、社会保障、生态环境、粮食产量等指标进展顺利。

这份国务院于今年以来国民经济和社会发展规划执行情况的报告分析指出，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，完全有条件、有能力、有信心、有底气克服发展中的各种风险挑战。要坚定信心，迎难而上，用好各种机遇和优势，推动高质量发展行稳致远。

王昌林表示，做好下半年经济工作，要坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，坚持深化改革开放，加快推动新旧动能转换，实施好更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，充分发挥各项存量政策效能，及时谋划出台务实管用的增量政策，加大逆周期调节力度，加大扩大内需、优化供给，切实保障和改善民生，增强发展动力、激发社会活力，推动经济持续向好新向优向好发展，努力实现“十五五”良好开局。

在围绕落实“十五五”规划发力提效实施宏观政策方面，报告指出，实施好更加积极的财政政策，加快财政支出和债券资金使用进度，有力推进“两重”建设和“两新”工作。兜牢基层“三保”底线。实施好适度宽松的货币政策，综合运用并适时调整货币政策工具，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。优化实施财政金融协同促内需政策。增强宏观政策取向一致性，健全预期管理引导工作机制。

在以更大力度激发释放内需潜力方面，报告指出，制定扩大内需战略实施方案。适应不同群体消费需求扩大优质供给，引导人工智能手机、智能体服务等新兴消费，挖掘服务消费潜力，优化文化演艺、旅游服务、体育赛事等领域管理政策，进一步扩大入境消费。加快实施“十五五”规划确定的重大项目，扎实推进“六张网”规划建设。加快新型政策性金融工具资金投放使用，支持扩大民间投资。

在创新引领现代化产业体系建设方面，报告指出，加强对基础研究的长期稳定支持，深入实施“人工智能+”行动，发展智能经济新形态，完善人工智能治理体系。积极推动前沿技术突破和未来产业发展，着力打造新兴支柱产业，持续推动传统产业改造升级。深入贯彻全国服务业大会精神，实施服务业扩能提质行动，制定出台加强服务业国家标准建设行动方案。

王昌林表示，做好下半年经济工作，任务艰巨繁重。我们要全面贯彻落实党的二十大的二十届历次全会精神，切实运用好树立和践行正确政绩观学习教育成果，自觉接受全国人大及其常委会的监督指导，履职尽责、真抓实干，高质量完成全年经济社会发展目标任务，实现“十五五”良好开局。

新华社北京8月25日电

努力实现『十五五』良好开局

从计划执行报告看下半年经济工作重点

在创新引领现代化产业体系建设方面，报告指出，加强对基础研究的长期稳定支持，深入实施“人工智能+”行动，发展智能经济新形态，完善人工智能治理体系。积极推动前沿技术突破和未来产业发展，着力打造新兴支柱产业，持续推动传统产业改造升级。深入贯彻全国服务业大会精神，实施服务业扩能提质行动，制定出台加强服务业国家标准建设行动方案。

王昌林表示，做好下半年经济工作，任务艰巨繁重。我们要全面贯彻落实党的二十大的二十届历次全会精神，切实运用好树立和践行正确政绩观学习教育成果，自觉接受全国人大及其常委会的监督指导，履职尽责、真抓实干，高质量完成全年经济社会发展目标任务，实现“十五五”良好开局。

新华社北京8月25日电

广西宁明：全力抢险救援



8月25日，救援人员在广西宁明县县城转移受困群众。

受今年第19号台风“紫棱”影响，广西崇左市宁明县多地遭遇持续强降雨天气。面对严峻汛情，当地全力投入抢险救援，紧急转移被困群众。截至8月25日12时，已转移被困群众22008人。

新华社记者 周 华 摄

通 告	国 际 观 察
为提升老城区综合排水能力,满足汛期排涝要求,根据城市建设工作安排,我市将对文化路(金江路—樟江路)、五一路(金江路—樟江路)、马路街(公安街—五一路)、受降路(公安街—交通路)、公安街(人民路—马路街)等5条道路排水管网进行提升改造,需进行围挡施工。为确保施工现场道路交通安全畅通,保障广大人民群众出行安全,现将路段封闭施工时间通告如下: 1.文化路(金江路—樟江路):东侧道路进行分段封闭施工,围挡宽度9米。需占用东侧两条机动车道及部分非机动车道,施工期间东侧道路保留2米非机动车道供南向北非机动车通行,南向北机动车需借西侧机动车道通行。计划分四段围挡封闭施工。总工期:2026年8月27日~11月19日。 2.五一路(金江路—银江路):西侧道路进行封闭施工,围挡宽度7.5米。施工需占用道路西侧两条机动车道,保留西侧非机动车道,东侧道路采取双向通行。五一路(银江路至樟江路段)东侧道路进行封闭施工,围挡宽	国道329郾城区孟庙镇(G107交叉口)至龙城镇(六支渠)段改建工程实施断行施工的公告 为确保龙江路(G107交叉口至王前路)道路交通安全畅通运行,消除交通安全隐患,决定对国道329郾城区孟庙镇(G107交叉口)至龙城镇(六支渠)段实施提升改造施工。根据工程建设要求,施工期间需对施工路段进行封闭,现将具体事宜公告如下: 一、封闭施工范围:国道329 舟鲁线K1328+251~K1332+000 路段;龙江西路(G107至王前路)。 二、封闭施工时间:2026年8月29日至