



奋力开创中国式现代化建设漯河新局面

——市第九次党代会报告摘要

过去五年

市第八次党代会以来，市委牢记嘱托、勇担使命，坚决贯彻党中央和省决策部署，团结带领全市上下稳中求进、攻坚克难，有效应对经济下行压力、世纪疫情冲击和极端天气影响等一系列风险挑战，总体完成市第八次党代会确定的目标任务。生产总值年均增速6.4%、居全省第一位，一般公共预算收入年均增速7.7%、居全省第二位，经济社会发展跃上新台阶，现代化漯河建设迈出坚实步伐。

坚持高举旗帜、对标看齐，政治建设全面加强

- 坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，各级党组织和党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力不断增强。
- 围绕习近平总书记关于河南工作的重要论述和党中央重大决策部署谋划推进全市工作，将习近平总书记到河南考察时重要讲话精神细化为34项任务，各项事业坚定沿着习近平总书记指引的方向前进。
- 把中央、省委巡视和审计监督等反馈意见整改作为重要政治任务，以实实在在的整改答卷诠释对党忠诚。

坚持链群发展、做优生态，产业体系更加完善

- 培育现代食品、新材料、先进制造三大产业集群“11+8”产业链，食品产业生态加速构建，实现22个大类全覆盖，宠物食品成为“河南新特产”、规模达22亿元；金大地在建成全球最大的氯化铵生产基地的基础上，成功切入氟硅新材料赛道、规模突破200亿元；铜基新材料产业从无到有，产值突破200亿元；液压装备、合成生物等一批新兴产业从小到大，战略性新兴产业增加值年均增长19.6%。
- 冷链物流企业480余家、占全省一半以上，3A级以上物流企业34家、居全省第二位，成为国家骨干冷链物流基地、中国邮政快递枢纽承载城市，获批省级枢纽经济先行区。
- 以万达广场为核心的城市新商圈蓬勃崛起，以洵小胖中原旗舰店为代表的传统街区植入新业态、焕发新活力，河上街景区获批全省首批夜经济集聚区。
- 农业基础持续夯实，畜禽规模化养殖比重从81.5%提升至90.3%，高标准农田占耕地面积的比例从72%提高到90%，粮食年产量稳定在36亿斤以上。

坚持创新驱动、改革破题，动能活力持续提升

- 省级中原食品实验室建成运营，建设协同创新中心38个，带动全市会聚31位院士、147个专家团队。
- 做优生物功能性益生菌食品产业研究院实现我市省级产业技术研究院零的突破，际华3515获评国家级工业设计中心。
- 新增省级以上创新平台109家、增长87.9%，培育国家高新技术企业243家、数量翻番。
- 规模以上工业企业研发活动覆盖率持续保持全省领先，研发投入强度从1.14%增长到2.17%，赶超全省平均水平。
- 省管县财政体制改革、乡镇（街道）管理体制机制改革全面完成。国企“六定”改革有效激发活力，形成了“1家AAA+、7家AA+、11家AA”的国资主体信用矩阵。
- 漯河经济技术开发区晋级全国40强。
- 积极融入服务全国统一大市场建设，漯河港吞吐量年均增长70%以上，优化营商环境典型经验被国务院办公厅通报表扬，经营主体密度居全省首位，建成国家级知识产权快速维权中心。
- 建立“六职+全员”招商机制，食博会成为对外开放的金字招牌。

坚持补短强弱、融合发展，城乡面貌显著改善

- 市县国土空间总体规划编制获批，实现“多规合一”的历史性突破。
- 许信高速、新107国道、新西环一期通车，平漯周高铁、周漯平高速、漯舞快速通道、漯河港扩容提升等工程加快推进，公路水运多式联运体系初具规模。
- 打通“断头路”60条，拆除违建违建30万平方米，改造老旧小区339个，一大批“老大难”城建问题得到解决。
- 建成生态水系120公里、健康乐道1065公里，新增绿地14万平方米，拆除围墙275处还绿于民。
- 沙湾连通、引灌入颍引灌工程投用，城市排水防涝应急处置能力提升项目、沙河综合治理相继完工，城市排涝、河道防洪能力显著增强。
- 城乡供水一体化建设大头落地，中心城区雨污分流、集中供热覆盖率分别提高到89%、81%，城市功能更加完善。
- 农村自来水普及率、生活污水治理率大幅提升，自然村全部通硬化路，1.7万余人稳定脱贫，农村人居环境整治工作走在全省前列，乡村全面振兴迈上新台阶。

11+8+N

坚持发扬民主、凝聚力，治理效能不断提升

- 人大立法、监督、决定、任免职权和代表作用有效发挥，人民政协政治协商、民主监督、参政议政水平不断提升，爱国统一战线巩固发展，群团组织政治性、先进性、群众性持续增强。
- 军政军民团结和军民融合发展不断加强，中国人民解放军海军064B护卫舰首舰漯河舰交接入列。
- 深化运用“党建+网络+大数据”治理模式，“六情直通、四级响应”机制纳入全省基层治理长效机制，12345热线综合绩效评价居全省前列，社会大局保持和谐稳定。
- 府院、府检联动机制持续深化，基层治理法治化水平不断提升，成功创建全国法治政府建设示范市。
- 城市综合信用指数稳居全省前列，获评全国社会信用体系建设示范区。
- 贯彻落实总体国家安全观，筑牢政权安全、制度安全、意识形态安全防线，全市未发生重大治安、交通、火灾事故。
- 市级及行政区县政府债务率稳定在黄色风险等级之内，清“五高”做法受到国务院督查激励。

坚持尽力而为、量力而行，民生福祉持续提升

- 五年财政民生支出累计超千亿元，城乡居民人均收入提高30%左右。
- 精神文明建设持续加强，贾湖文化、许慎文化创新性发展，贾湖遗址博物馆建成开馆。
- 高水平高中建成投用，漯河食品工程职业大学升格为全国食品领域唯一的职业本科大学，获批河南省首批产教融合型城市建设试点市。
- 组建市医疗健康集团，建成3个省级、10个市级区域医疗中心，三甲医院从2家增至4家，高水平医院即将开诊，市养老产业综合服务园加快建设，我市成为国家级居家和社区基本养老服务提升行动项目城市。
- 156个问题楼盘有效化解，近3万户群众拿到不动产权证。
- 环境质量质量持续改善，8条国省控河流断面水质稳定达标，土壤环境质量总体稳定，沙颍河（漯河市段）入选全国幸福河湖优秀案例。

坚持强基固本、从严治党，政治生态持续向好

- 平稳有序完成县乡村三级换届。
- 深化“五星”支部建设，“三星”以上支部占比从22.8%提高到63.4%，基层党组织战斗堡垒作用持续发挥。
- 党性党风党纪一起抓，惩治诬告陷害行为，党员干部干事创业的精神持续提振。
- 一体推进“三不腐”，纪检监察干部队伍教育整顿取得显著成效，反腐败斗争压倒性胜利不断巩固发展。
- 围绕农村集体“三资”管理、高标准农田建设、“校园餐”、医保基金管理等领域，开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，取得行风重塑、基层善治、群众受益的显著成果，相关工作受到中央纪委国家监委嘉奖。

五个必须坚持

★必须坚持党的领导不动摇，充分发挥地方党委把方向、管大局、作决策、保落实作用，把党的领导贯穿民主决策、选人用人、参政议政等各方面，把党的组织根系产业链群、基层网格、项目工地等最前线，把党的工作落到重要工作谋划、重大项目实施、重点领域改革、重大风险处置等各环节，服务群众、组织群众、依靠群众，齐心协力推动现代化漯河建设。

★必须坚持一张蓝图绘到底，接续历届市委的发展思路，一任接着一任干，保持战略定力，坚持“食品产业立市”不动摇，坚持改革开放强动力，不反复、不折腾，抓住一切有利时机和条件，积小胜为大成，推动食品名城建设向高处攀，在守正创新中取得突破。

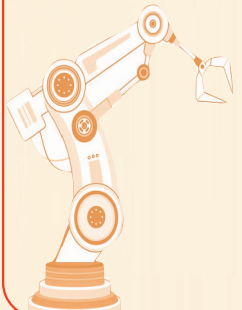
★必须坚持重点突破带全局，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，抓总抓重抓要，自觉从大局出发谋划和推动漯河向片发展，在大场景下找准切口，发挥集中力量办大事的制度优势，整合资源攻坚重点领域关键环节，以点上突破带动全局跃升，以一域出彩为全城添彩。

★必须坚持求真务实抓具体，树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，一切从实际出发，坚决纠正形式主义、官僚主义，察实情、出实招、办实事、求实效，善于运用系统观念、法治思维、创新办法、制度机制，注重在发现问题、解决问题中推动工作。

★必须坚持守牢底线不破防，在遵规守纪前提下敢于担当、善于作为，以大概率思维应对小概率事件，保持敏锐洞察、果敢果断，对各种风险隐患做到心中有数，找准“麻绳捆处”，抓早抓小把隐患消灭在萌芽状态。

当前形势

- 放眼大局，我们正处在红利叠加的战略机遇期。
- 置身区域，我们正处在优势集成的动能释放期。
- 立足漯河，我们正处在质的跃升的发展黄金期。



主要任务



1 强链群优生态，完善现代化产业体系

- 坚持智能化、绿色化、融合化方向，优化培育“11+8”产业链和“N”个专精特新企业，形成食品产业主导、“群链企”协同联动的现代化产业体系。
- ★完善食品产业生态：以世界眼光、中国经典、河南名品推动食品全产业链生态发展，延伸产业链，提升价值链，打造供应链。
- ★培育新兴产业、布局未来产业：围绕氟硅新材料、铜基新材料、液压装备等领域，培育“链主”、形成链群，力争氟硅新材料产值达到300亿元、铜基新材料产值达到500亿元。
- 聚焦生物制造未来发展产业，延伸发展生物新材料、生物农药等领域。
- 以前沿技术转化和产业跨界融合为重点，切入具身智能、新能源、低空经济等赛道。
- ★做强生产性服务业：明确发展重点，推动“两业”协同，建设数字漯河。
- ★构建企业鹰群梯队：引导龙头企业、链主企业集聚高端要素，带动上下游企业融通发展。
- 支持重点行业骨干企业创建一批国家级制造业单项冠军。
- “精准滴灌”推动中小微企业在细分市场形成专业化、精细化、特色化领先优势。

2 扩投资促消费，优化供给激发需求

- 项目建设、场景更新联动，打造投资支撑有力、消费活力迸发、文旅引流强劲的发展格局。
- ★夯实项目支撑：对标国家“十五五”规划，谋划实施一批引领性、支撑性重大项目，确保谋划库、储备库、实施库投资规模动态保持在2万亿元、5000亿元、1000亿元左右。
- 提升项目谋划质效，建立“专班+专家”机制。
- 投建管运一体推进项目，用好“四大办”统筹会商、联审联批、“指挥部+工作专班”、“两单一图”等项目推进机制。
- ★释放消费潜能：提质发展服务消费，扩容升级商品消费，持续优化消费环境。
- ★推动文旅提质发展：高标准打造沙澧河旅游度假景区，发展赛事经济、演艺经济，强化文化IP赋能。

3 强化产创融合，发展壮大新质生产力

- 坚持面向市场抓创新，强化科技力量重点布局、科技任务凝练推进、科技成果转化推动，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。
- ★推动中原食品实验室更好赋能产业发展：健全与成果转化绩效挂钩的资金拨付机制、收益分配机制，推行清单精准对接、爆品逆向开发等机制，确保每年转化新品20个以上。
- 实施“实验室+产业链”双背骨，助力企业抢占更大市场。
- 探索“政府购买服务、供给企业使用”等模式，降低门槛为中小微企业企业服务赋能。
- 构建“考核激励+容错纠错”机制激励国有资本参与项目孵化。
- ★培育高能级创新主体：持续实施研发投入攻坚、研发活动扩面、创新主体倍增、成果转化加速行动，力争每年技术合同成交额突破100亿元，全社会研发投入强度达到3.3%左右。
- ★完善创新生态：优化人才政策体系，把专利转化效益作为重要评价标准，完善“揭榜挂帅”机制，探索“基础保障+竞争激励”科研经费管理模式，构建创新保护体系，完善科创金融服务体系。

4 强功能增内涵，建设现代化人民城市

- 以规划引领、城市更新、区域协同为着力点，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化城市。
- ★规划引领城市发展：健全“多规合一”的国土空间规划体系，健全与建筑功能转换和混合利用需求相适应的规划调整机制。
- ★提升城市功能品质：抓实抓细城市更新，加强城市精细化管理，推动城市良性运营。
- ★推动区域协调发展：深度融入郑州都市圈，支持各县区围绕功能定位特色发展，支持临颍县建设郑漯现代食品产业带重要节点、舞阳县建设新材料产业集聚区，打造县城经济示范标杆。
- 支持郾城区建设食品创新核心区、源汇区建设文旅商融合中心区、召陵区建设健康食品产业集聚区；支持漯河经济技术开发区打造食品产业链群引育与名企集聚示范区、城乡一体化示范区打造港航经济先行区、西城区打造城市新名片。
- 加快新型城镇化步伐。

5 推进乡村振兴，加快农业农村现代化

- 以工业思维做强现代农业，推动农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。
- ★扛稳粮食安全责任：确保年粮食播种面积稳定在410万亩以上，年粮食产量稳定在185万吨以上。
- ★发展现代化农业大产业：做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”增值文章，培育壮大城市周边乡村旅游、农村电商等业态，推动一、二、三产业融合发展。
- 提高农业与食品工业的适配性，促进小农户和大农业有机衔接。
- 统筹推进优势特色产业群、现代农业产业园、农业产业强镇建设。
- ★建设宜居宜业和美乡村：推动乡村建设片区化、组团化发展，持续实施农村人居环境全域提升行动，深化农村集体产权制度改革，健全常态化防止返贫致贫机制，加强乡风文明建设，健全乡村治理体系。

指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平平党建思想，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和践行正确政绩观，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入服务新发展格局和全国统一大市场建设，坚持稳中求进工作总基调，坚持以高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系，坚定信心推动高质量发展高效能治理，着力建设现代化产业体系和农业强市，着力改善民生、加强社会治理，着力加强生态环境保护，着力推动文化繁荣兴盛，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章作出漯河新的更大贡献。

奋斗目标

- 高质量发展实现新跃升
- 高效能治理达到新水平
- 建成食品主导、优势突出的现代化产业体系
- 建成共建共治、普惠共享的大民生保障体系
- 建成标本兼治、绿色发展的生态环境保护体系
- 建成文化为魂、文旅融合的文化事业产业体系

6 深化改革开放，增强发展的动力活力

- 以改革激活力、以开放拓空间，积极融入服务全国统一大市场，让要素资源充分流动、经营主体竞相发展。
- ★深化重点领域改革：深化国资国企改革，深化开发区改革，深化财税体制改革，推进民生事业“微改革”。
- ★实施更高水平开放：扩大开放合作领域，推动食品出海，提升“六职”招商质效，升级开放平台载体。
- ★打造一流营商环境：规范招商引资行为，深化商事制度改革，规范涉企行政执法检查，探索企业信用差异化监管，统筹推进金融“五篇大文章”，进一步降低企业生产要素成本。

7 提升治理效能，推动市域治理现代化

- 坚定不移贯彻总体国家安全观，完善共建共治共享的社会治理体系，确保社会生机勃发又井然有序。
- ★守牢安全发展底线：筑牢网络舆情防线、守好网络安全底线，筑牢食品安全底线，落实安全生产“三管三必须”，筑牢公共卫生安全防线，提高防灾减灾救灾能力。
- ★防范重点领域风险：严控政府投资项目增量，兜牢“三保”底线，完善地方金融监管和风险控制机制，深化清“五拖欠”工作，“一楼一策”化解问题楼盘，深化“双拖欠”工作成效。
- ★维护社会大局稳定：用好“六情直通、四级响应”机制，深化信访工作法治化建设，扎实开展扫黑除恶专项行动。

8 建设美丽漯河，加快全面绿色转型

- 坚决贯彻习近平生态文明思想，统筹推进降碳、减污、扩绿、增长，推动生态环境全面改善，增强绿色发展动能。

- ★纵深推进污染防治攻坚：深化大气污染精准防控，持续实施水污染防治攻坚战行动，强化土壤污染防治和风险管控。
- ★加快绿色低碳转型步伐：实施碳排放总量和强度双控制度，发展节能环保产业，统筹推进清洁能源开发和化石能源清洁高效利用，因地制宜培育零碳园区、零碳工厂，全面推进“无废城市”建设。
- ★筑牢全域生态安全屏障：加快美丽幸福河湖建设，巩固地下水超采综合治理成效，基本建成现代水网体系，深化林长制河长制协同共治，提升重点风险源环境风险预警与应急处置能力。

9 增进民生福祉，让群众生活更加幸福

- 聚焦“一老一小一青壮”，用心用情办好民生实事，精准有效解决急难愁盼。
- ★促进高质量充分就业：实施稳岗扩容提质行动，先进制造业促就业行动，开展订单式职业技能培训，完善“育才留用”“人才回流”激励政策，做好灵活就业和灵活就业形态劳动者服务工作。
- ★办好人民满意的教育：推动学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展、高中教育优质特色发展，争创国家级市域产教联合体，推动漯河医学高等专科学校升本，实施新时代立德树人工程。
- ★强化医疗卫生健康服务：建设豫中南区域性医疗中心，实施医疗卫生强基工程，实施财政资金投入、精准化管理。
- ★健全养老服务体系：做大医养康养及健康服务产业，深化适老化改造，推进养老机构分类改造，健全失能失智老年人照护体系。
- ★织密社会保障体系：落实基本养老保险全国统筹、基本医疗保险省级统筹制度，做好低收入群体动态监测和救助帮扶，保障妇女儿童、残疾人、退役军人等群体合法权益。
- ★推动文化繁荣兴盛：做好贾湖文化、许慎文化等保护传承和活化利用，长效推进精神文明建设，实施文化惠民工程，建设“书香漯河”，讲好漯河故事，展示漯河形象。



深入推进全面从严治党

加强党的全面领导

- 坚持党委总揽全局、协调各方，支持和保障人大及其常委会依法行使职权，加强政协专门协商机构建设，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，一体推进法治漯河、法治政府、法治社会建设，落实党管武装工作制度，发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。

强化思想政治建设

- 把政治建设摆在首位，严格执行民主集中制、请示报告、“三重一大”事项集体决策等制度，学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想，发挥党校（行政学院）主阵地作用。

建强基层战斗堡垒

- 树牢大抓基层鲜明导向，接续实施“夯基垒台”党建实事，锻造乡村骨干队伍，推进党员队伍体系建设。

锤炼过硬干部队伍

- 贯彻新时代好干部标准，选拔任用政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部。统筹用好各年龄段干部，开展优秀年轻干部培养锻炼专项行动，引导干部善用机制抓落实。落实首问负责制，用足用好职务职级并行、公务员奖励等激励政策，统筹抓好各类人才队伍建设。

严格正风肃纪反腐

- 锲而不舍落实中央八项规定精神，大兴务实之风、弘扬清廉之风、养成俭朴之风，推动全面从严治党向纵深发展，推进政治监督具体化、精准化、常态化，加强新时代廉洁文化建设，严格落实“三个区分开来”，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责。