

灵活就业人员看病报销如何更有保障

■新华社记者 彭韵佳

9月8日，国家医保局等七部门联合发布通知，开展灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参加基本医保提质专项行动，将用3年左右时间，持续提高灵活就业人员等重点人群参加基本医保人数，特别是参加职工医保人数。

在哪参保、灵活积累职工医保年限……这些举措会给外卖小哥、网约车司机等群体带来哪些利好？“新华视点”记者进行了采访调研。

参保举措更具针对性

每当腰椎间盘突出发作时，27岁的成都外卖骑手小陈都会去药店买几贴膏药，“去一趟医院，可能半天单就白跑了”。

外卖骑手、快递员、网约车司机等新就业形态劳动者，长期奔波在外、久坐久站、饮食不规律，患腰椎间盘突出、肠胃炎等慢性病风险较高，既容易埋下健康隐患，也可能增加后续医疗开支。

一面是可能存在的健康风险，一面是“舍不得花钱看病”的现实困境，如何让这些劳动者看得起病、看得好病，成为政策设计的重要出发点。

国家医保局相关负责人表示，专项行动通过降低职工医保参保门槛、灵活缴费规则、打通两类基本医保转换通道等举措，为有条件的灵活就业人员提供更便利的保障通道。

——降低参保门槛。推动超大城市取消就业地、常住地参保户籍限制，让更多



2026年全国优化营商环境创新实践案例发布

新华社厦门9月8日电（记者 虎梦霞 魏玉坤）8日，第二十六届中国国际投资贸易洽谈会同期举办第四届营商环境论坛，论坛发布了2026年全国优化营商环境创新实践案例。

国家发展和改革委员会法规司副司长、一级巡视员于文涛在论坛上介绍了具体创新实践案例，包括山东省开展政策“直达快享”改革，推动惠企政策兑现提质增效；浙江省金华市打造“政策找人”数字服务新生态，推动惠企政策精准直达快享；河北省打造“扫码入企”智能化监管平台，规范入企行政检查；四川省创新涉企智慧监管模式，以“无事不扰”护航企业安心经营；黑龙江省强化政府合同履约智慧监管，持续增强企业发展信心；海南省构建政府合同诚信履约

监测机制，打造诚信政府；上海市以清明网络空间护航营商环境持续优化；福建省深入整治涉企侵权网络乱象，营造良好营商网络环境；广东省深化12345热线平台“即接即办”改革，打造政务服务“总客服”新标杆；重庆市创新打造“民呼我为”平台，构建“企呼我应”服务新生态。

于文涛表示，下一步，国家发展改革委将继续发挥全国优化营商环境工作牵头部门的作用，会同各部门持续推进营商环境改进提升，指导各地持续探索深化改革，持续跟踪进展成效。同时，选择成熟的举措经验在全国推广，加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，切实保障各类经营主体安心经营、放心发展。

全球创新集群百强榜：中国上榜数量蝉联首位

新华社日内瓦9月8日电（记者 王霖）世界知识产权组织8日在日内瓦总部发布《2026年全球创新指数》百强创新集群报告。报告显示，中国拥有25个全球百强创新集群，上榜集群数量连续第四年位居世界第一。

按照集群规模排名，中国三大集群进入前十榜单，其中“深圳—香港—广州”集群连续第二年名列榜首，北京集群名列第五位，“上海—苏州”集群名列第六位。“东京—横滨”集群、“圣何塞—旧金山”集群、首尔集群位居第二至四位。

我国共有托位666万个 让更多家庭放心托、安心托

■新华社记者 李恒泰 婧

记者9月8日从2026年全国托育服务宣传月启动仪式上获悉，截至2025年底，我国共有托育机构12.6万家，托位数666万个，千人人口托位数4.73个。

国家卫生健康委妇儿司有关负责人表示，国家卫生健康委将会同相关部门指导各地因地制宜，持续优化资源配置。同时，加强中央预算内投资支持力度，落实好水电气热价格、税费优惠等现行政策，鼓励妇幼保健机构等与托育机构建立固定联系，完善跨部门综合监管机制，让更多家庭放心托、安心托。

“十五五”规划纲要明确，“加快普惠托育服务体系建设，多渠道扩大服务资源

人可以在实际工作地参保；鼓励地方将灵活就业人员等纳入生育保险覆盖范围。

——参保形式灵活。考虑到外出务工的灵活就业人员等可能每年阶段性参保，允许其职工医保缴费年限按月累计，每满12个月计为1年；探索居民医保缴费年限折算为职工医保缴费年限。

——缴费方式多元。对灵活就业人员参加职工医保实行月缴，或探索实行按季度、半年、全年预缴。

中国劳动和社会保障科学研究院医疗保障和护理保障研究室副研究员赵莹表示，这可以让从业者根据自身收入节奏，在收入较充裕时缴纳更长期限的费用，使缴费安排与收入波动相匹配，有助于维持参保关系连续性。

鼓励更多灵活就业人员加入职工医保

“以前总觉得职工医保是正式单位职工才能享有的，现在我们骑手也有机会参加。”上海骑手车振宇跑外卖已有8个年头，去年开始参加职工医保，“上次去社区卫生服务中心看病，个人基本没花钱，压力小多了。”

《全民医疗保障“十五五”规划》明确，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工基本医疗保险。为什么要让更多灵活就业人员参加职工医保？

算个人账单，不仅看病买药更便宜，还能把个账资金共享给家人。

安徽省合肥市医保局医药管理和待遇保障处处长葛慧敏给记者算了笔账，当地灵活就业人员职工医保每月总缴费约275元，试点期间由平台企业和个人各承担一半，个人实际一年缴费1600多元，而当地居民医保一年缴费约400元。

“算下来，每年多花约1200元，但换来的是更高的报销比例、更全的保障项目。”葛慧敏说，以2026年一季度为例，合肥职工医保、居民医保政策范围内住院费用基金支付比例分别为89.28%、73.79%，相差约15个百分点。

通俗来说，同样一笔符合规定的住院费用，职工医保由医保基金报销的部分更多，个人“掏腰包”更少。此外，参加职工医保的灵活就业人员能参加生育保险、享受生育津贴；达到缴费年限后，退休无需再缴费，就可以与单位职工一样享受退休医保待遇。

对于设立灵活就业职工个人账户的地区来说，其个人账户可跨省家庭共济使用，支持配偶、子女、父母等近亲属共享账户资金。

算社会账单，增强医保基金可持续性，有利于居民医保更多向低收入、非就业人群倾斜。

“我国医保参保结构优化的空间仍然较大。”赵莹说，鼓励更多灵活就业人员加入职工医保，让职工医保占比稳步上升、居民医保精准兜底的格局加速形成，可使保障层次与就业形态更加匹配。

医保权益可累计、可衔接，能降低灵活就业人员跨地区、跨平台流动的后顾之忧，也有利于劳动力在更大范围内优化配置，提升就业市场的匹配效率。

多方共担是关键

目前，灵活就业人员职工医保参保规模持续扩大。2025年全国灵活就业等其他人员参加职工医保6982.18万人，同比增长5.54%。

多地也在不断探索相关缴费模式与服务，为全国推开专项行动积累经验。

如江苏灵活就业人员省内就业关系变

动的，缴费年限信息系统自动累计连续计算，缴费数据信息“随人走”；安徽合肥新就业形态劳动者可采取一次性或“零存整缴”方式缴纳职工医保费等。

专项行动明确，鼓励平台企业对稳定接单的新就业形态从业人员参加职工医保采取“个人缴费+平台补贴”、按单位职工模式缴纳社会保险等缴费方式。

目前，不少平台也在进行相关探索，如淘宝闪购面向稳定跑单的骑手提供灵活就业养老保险和医疗保险的补贴；京东对签订劳动合同、缴纳五险一金的快递员、分拣员、全职骑手等，提供更全面的福利保障。

“我现在每个月医疗保险费用359.81元、养老保险899.6元，在平台App个人中心上传缴费凭证，就可以等补贴到账了。”武汉骑手黄洋说，他每个月可收到平台的全额补贴，算下来相当于多了10%以上收入，还多了一份医疗保障。

也有平台负责人表示，一些众包骑手在多个平台自由接单，导致其在单一平台上收入较少，“有的众包骑手在单一月收入可能不到1000元，达不到缴费基数，所以也很难进行平台补贴”。如何让部分收入分散、身份模糊的灵活就业人员也能“够得着”保障体系，仍是待解的现实问题。

业内人士建议，破解灵活就业人员参保难题，需要多管齐下。既要用好政策工具，让企业更有预期、让更多人参保更便利，也要推动平台用工与社会保险参保责任逐步从传统劳动关系认定中松绑，建立与平台用工特点相适应的缴费责任分担机制，加强平台补贴的激励性和可持续性，还要用好大数据精准推送政策，在骑手驿站、零工市场开展通俗化宣讲，逐渐转变参保观念。

新华社北京9月8日电



9月8日，由中国铁建大桥局承建的甬舟铁路桃天门公铁两用大桥首节钢箱梁架设完成，标志着甬舟铁路三座跨海桥梁全面进入架梁建设新阶段，为全线贯通奠定基础。

据介绍，桃天门公铁两用大桥是连接浙江舟山群岛册子岛和富翅岛的重要跨海通道。

新华社记者 黄宗治 摄

国家版权局印发《版权工作“十五五”规划》

新华社北京9月7日电（记者 杨湛菲）记者9月7日从国家版权局获悉，国家版权局近日印发《版权工作“十五五”规划》，明确了“十五五”时期版权工作的指导思想、主要目标、重点任务和专项工程。

规划提出，到2030年，版权法律制度更加完善，版权工作法治化水平持续提高；版权保护力度不断加大，版权执法监管水平显著提升；版权社会服务能力明显增强，版权助力产业高质量发

渔业发展“十五五”规划公布

新华社北京9月8日电（记者 古一平）记者8日从农业农村部获悉，农业农村部近日印发《全国渔业发展“十五五”规划》，提出到2030年，我国优质水产品供给量将明显增加。

规划提出，到2030年，渔业水域面积保持稳定，经营主体活力不断增强，渔业产业结构持续优化，优质水产品供给量明显增加，实现质的有效提升和量的合理增长。设施渔业现代化水平稳步提高，核心技术装备加速攻关，大数据、人工智能应用更加广泛。长江水生生物完整性指数持续提升，海洋渔业资源衰退趋缓，珍稀物种种群稳中有增。渔业治理能力显著增强，海洋渔船安全生产形势稳定。

围绕发展高质量水产养殖业和打造安全规范可持续捕捞业，

守护眼健康 三部门发文开出暖心“处方”

■新华社记者 李 恒

眼健康是国民健康的重要组成部分，涉及全年龄段人群全生命周期。

记者9月8日获悉，国家卫生健康委、国家中医药局、国家疾控局近日联合印发《加快提供优质高效眼健康服务工作方案（2026—2030年）》，聚焦重点人群和重点眼病，为眼健康服务工作绘制“路线图”。

根据方案，到2030年，0至6岁儿童、中小學生屈光筛查率稳步提高，全国百万人口白内障手术率超过4000，95%以上的县域可独立开展常见眼病的诊疗，各县域均能够提供白内障手术服务。

长期以来，优质眼科资源多集中在城市大医院，基层和农村是薄弱环节。如何破题？

根据方案，三级医院和眼科专科医院主要开展眼科急危重症及疑难复杂疾病的诊治。二级医院主要提供眼科常见病、多发病的防治和急危重症、疑难复杂病向上转诊等服务。鼓励有条件的乡镇卫生院、社区卫生服务中心提供验光、眼底照相般一般眼科服务。依托紧密型县域医共体和紧密型城市医疗集团，加强医疗卫生机构间的协调联动。

我国进口月度增速连续6个月超过出口

（上接1版）同期，外商投资企业进出口10.15万亿元，增长18.1%。

“我国坚持在开放合作中建设现代化产业体系，越来越多外商投资企业深度融入中国产业链、创新链。”吕大良说，今年前8个月，我国有进出口记录的外商投资企业接近8万家，进出口增速在各类经营主体中继续领跑。

从贸易伙伴看，前8个月，

展成效显著；版权国际合作深入推进，版权领域国际话语权、传播力和影响力持续提升；版权宣传教育广泛开展，尊重版权的社会风尚日益浓厚，版权发展环境更加良好。

规划部署了五方面重点任务。一是完善中国特色社会主义版权法律制度；二是建设激励创新的版权保护生态；三是建设规范高效的版权服务机制；四是建设开放共赢的版权国际合作新格局；五是建设尊重版权的社会环境。

规划明确一系列部署，包括稳定和拓展养殖空间；提质淡水养殖；做优海水养殖；推进捕捞业可持续发展，深入实施海洋渔业资源总量管理，国内海洋捕捞年产量稳定在1000万吨以内；实施渔船分类分级管理。

在系统性推进水生生物资源养护方面，规划提出坚定不移实施好长江十年禁渔、强化渔业资源与水域生态保护、加强水生野生动物保护。在发展渔业新质生产力方面，规划提出振兴水产种业、推进渔业设施装备升级和人工智能应用等举措。

此外，规划还强调履行负责任渔业大国责任，守牢涉外安全底线和稳定发展空间并重，提出发展现代化远洋渔业、深度参与全球渔业治理、务实开展涉渔对外合作。

同时，推进人工智能、大数据、5G等新兴技术与眼科服务深度融合。充分发挥远程眼科诊疗平台作用，推广高速网络下的远程会诊、影像判读与随访管理，积极探索医学人工智能在基层筛查和辅助诊疗、患者服务、公共卫生、科研教学、健康产业等领域的应用。

眼健康贯穿人的一生。聚焦“一老一小”等重点人群，方案开

出暖心“处方”：制定重点人群眼病筛查目录，医疗卫生机构为儿童青少年、中老年人和糖尿病、高血压等慢性病患者提供屈光不正、糖尿病视网膜病变、白内障、青光眼等常见眼病的筛查服务；引导中老年人群规范开展屈光矫正，提高科学配镜意识……

中医药在眼病防治中的优势和作用也被强调。方案明确要研究制定眼健康中医药特色干预指南和防治工作方案，充分发挥针灸、穴位贴敷等中医适宜技术在眼病预防、治疗和康复中的特色优势。

方案落地实施，将助力建立一个更加公平可及、系统连续、优质高效的眼健康服务体系。

新华社北京9月8日电

遗失声明

●编号为O410303370，姓名为蒋佳伊，出生日期为2014年9月27日的出生医学证明丢失，声明作废。
●于爱丽护士执业证书（编号：202041009871）丢失，声明作废。